



Рис. 15. Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан

Для развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кузбассе действует целостная система мер:

- выплата единовременного пособия в размере 50 тыс. руб. на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка;
- единовременное социальное пособие приемной семье в размере 20 тыс. руб. на каждого ребенка;
- установлено дифференцированное ежемесячное денежное содержание опекаемых и приемных детей в размере 5 100 руб., детям от 10 до 18 лет – 6 тыс. руб. в месяц, детям-инвалидам – 7 тыс. руб. в месяц;
- ежемесячная оплата труда приемного родителя составляет 4 тыс. руб. за воспитание каждого ребенка и 625 руб. ежемесячно выплачивается дополнительно приемной семье, проживающей в сельской местности;
- вознаграждение приемному родителю увеличивается на 650 руб. за воспитание каждого приемного ребенка, не достигшего возраста трех лет; каждого приемного ребенка с ограниченными возможностями здоровья; каждого ребенка-инвалида;
- ежемесячное денежное поощрение приемным родителям в размере 3 250 руб. в период получения ребенком общего образования в возрасте от 18 до 20 лет, а также получения им профессионального образования по очной форме обучения в возрасте от 18 до 23 лет;
- ежемесячное социальное пособие в размере 4 тыс. руб. детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, которые после достижения 18 лет продолжают проживать с родителями, взявшими их под попечительство, и обучаются в общеобразовательных учреждениях до достижения ими 20 лет;
- снижение на 30 % оплаты коммунальных услуг на подопечных детей-сирот;
- приемным родителям, взявшим на воспитание пять и более детей-сирот, устанавливаются льготы, как у ветеранов труда;
- бесплатная выдача лекарств детям до 6 лет, воспитывающимся в приемных и опекунских семьях.

Кроме этого, на губернаторских приемах чествуют многодетных приемных матерей и отцов, достойно воспитавших детей, и вручают им областные награды «За достойное воспитание детей», «Материнская доблесть», «Отцовская слава». Многодетные приемные и опекунские семьи получают в пользование микроавтобусы.

В целях увеличения количества детей, переданных на воспитание в семьи граждан, с 1 января 2015 года предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки семей, взявших на воспитание детей-сирот из числа детей-инвалидов, имеющих стойкое нарушение функций организма человека, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, III или IV степени, и находившихся в образовательных организациях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, устанавливается единовременное социальное пособие приемным семьям за каждого приемного ребенка-инвалида 100 тыс. руб.

Законом Кемеровской области от 16.03.2015 № 18-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий семей усыновителей детей-инвалидов» установлена социальная выплата для приобретения жилого помещения при усыновлении двух и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из числа детей-инвалидов, а также социальная выплата для улучшения жилищных условий в размере 500 тыс. руб. при усыновлении одного ребенка, оставшегося без попечения родителей, из числа детей-инвалидов.

Возвраты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из приемных и опекунских семей ежегодно составляют в среднем 1,3 % (182 ребенка) от общего количества детей-сирот воспитывающихся в приемных и опекунских семьях. Основные причины возвратов – отсутствие взаимопонимания между опекуном и опекаемым ребенком в подростковом возрасте; состояние здоровья ребенка или здоровья опекуна; возвращение из мест лишения свободы биологических родителей (детей вернули в кровную семью), ненадлежащее исполнение возложенных на опекуна обязанностей и иные основания.

Для решения проблемы в муниципалитетах области работают советы по опеке и попечительству, центры психолого-медико-социальной службы, центры социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, центры психолого-педагогической помощи, которые осуществляют меры профилактики возвратов детей-сирот из приемных и опекунских семей.

На занятиях клубов приемных родителей специалистами проводится работа по оптимизации детско-родительских отношений, оказание углубленной специализированной помощи опекаемым детям, имеющим проблемы в обучении, развитии и воспитании, тренинговые занятия с психологами по снятию напряжения и тревожности, занятия по интересам (рисование, художественная вышивка, оригами).

С целью создания условий для продолжительного и комфортного пребывания детей, оставшихся без попечения родителей, в семьях, их воспитания, развития и социальной адаптации, а также определения системы мер коррекционной работы с ребенком в семье, защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специалистами органов опеки и попечительства осуществляется социально-педагогическое сопровождение приемных и опекунских семей. Основная деятельность специалистов службы направлена на поддержку приемной семьи и оказание адресной помощи. Это, прежде всего, оказание помощи в создании комфортных условий для всех членов приемной семьи, воспитание ребенка, его дальнейшая успешная социализация, консультирование родителей по вопросам воспитания ребенка, по преодолению кризисных ситуаций.

Работа по профилактике возвратов начинается на этапе подготовки кандидатов в приемные родители. Проводятся консультации, специалисты помогают определиться, ответить на актуальные для них вопросы. В ходе собеседования, обучающих семинаров определяются, насколько этот человек имеет конструктивную мотивацию для принятия ребенка, насколько семья готова быть приемной. Все решения носят рекомендательный характер.

Основным направлением в комплексном сопровождении приемных и опекунских семей является консультирование родителей по различным аспектам жизнедеятельности на основании их запросов. Используется потенциал школ приемных родителей, к работе которых привлекаются специалисты образования, здравоохранения, социальной защиты, а также правоохранительных органов. Семьи, в которых возникает проблема в воспитании и обучении детей, споры, конфликтные ситуации, могут обратиться к специалистам школы приемных родителей в любой период воспитания и взросления ребенка. В рамках школ приемных родителей проводятся «юридические субботы» – индивидуальные и групповые консультации с юристом, консультации для родителей, воспитывающих детей «группы риска». Семьям оказывается комплекс специальных социальных услуг, направленных на создание и улучшение условий проживания, помощь в жизненном самоопределении, психологическая и юридическая помощь, материальная помощь и меры соци-

альной поддержки.

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновленных гражданами Российской Федерации, в 2014 году составляло 333 человека, в 2015 году – 335 человек. Количество случаев отмены усыновления в 2014 году – 3, в 2015 году – 5. Обращений от кандидатов в усыновители по обжалованию решений органов опеки и попечительства в департамент образования и науки Кемеровской области в 2015 году не поступало.

Департаментом образования и науки совместно со службой радиовещания ГТРК «Кузбасс» на региональном уровне реализуется эфирный проект «Мы вместе» с целью привлечения внимания общественности, органов власти к проблемам детей-сирот, содействия семейному устройству. В ходе проекта на радио выходят тематические передачи о детях-сиротах, желающих обрести семью. Благодаря проекту «Мы вместе» граждане берут на воспитание в свои семьи сирот, а дети обретают семьи.

Организовано сотрудничество с Благотворительным фондом социальной помощи детям «Расправь крылья» (Москва), который реализует проект «Содействие семейному устройству детей» благотворительной программы «Помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации». Производная информация о детях размещается на сайте фонда, а также в печатных изданиях, журналах «Сапсан», «Саквояж».

Продолжается сотрудничество с ГРК «Радио России». Информация о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, и фотографии размещаются на сайте «Радио России» программы «Детский вопрос».

Организована информационная работа на телевидении. Информации о семейном устройстве освещается на каналах: «ТВ-Мост», передача «Судьба человека», «Мой город», «10 канал», НОВО-ТВ, «СТК-10». Информация о детях, подлежащих устройству в семьи, размещается в газетах: «Комсомольская правда», «Кузбасс», «Кемерово», «Земляки», «Из рук в руки», «За большую химию» КАОО «Азот», «Новокузнецк».

Департаментом образования и науки Кемеровской области организовано сотрудничество с Благотворительным фондом содействия семейному устройству детей-сирот «Измени одну жизнь» (Москва) по созданию видеоанкет детей-сирот. Все видеоанкеты создаются за счет средств фонда и размещаются на сайте фонда и региональных телевизионных каналов. Диски с видеоанкетами передаются в органы опеки и попечительства для размещения их на сайтах и использования для работы с потенциальными родителями. В работе по созданию видеоанкет приняли участие более 2 тыс. детей, воспитывающихся в детских домах и домах ребенка области.

Для наиболее эффективной работы по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан управлением по вопросам защиты семьи и детства департамента образования и науки в марте 2015 года создан сайт «Семья для каждого ребенка» (sira.ruobr.ru).

По-прежнему остро стоит вопрос обеспечения жильем детей-сирот.



Рис. 16. Количество детей-сирот состоящих на учете в органах местного самоуправления в списке нуждающихся в обеспечении жильем

В 2016 году сумма денежных средств, запланированных на обеспечение жильем детей-сирот, – 742,3 млн руб., в том числе из федерального бюджета – 434,5 млн руб., областного бюджета – 307,8 млн руб.

Значительную поддержку в обеспечении исполнения жилищных обязательств оказывает служба судебных приставов. По итогам работы за 12 месяцев 2015 года на исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Кемеровской области находилось 381 исполнительное производство о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (АППГ – 457), в том числе 260 исполнительных производств возбуждено в отчетном периоде (АППГ – 141). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошло увеличение количества возбужденных исполнительных производств данной категории на 119.

Окончены и прекращены за отчетный период 184 исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (АППГ – 336), из них фактическим исполнением окончено 160 исполнительных производств данной категории (АППГ – 293).

Остаток исполнительных производств указанной категории на 1 января 2016 года составил 196, что на 75 исполнительных производств меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (АППГ – 121).

За отчетный период проведено пять мероприятий, на которых обсуждению подлежали вопросы о мерах, принимаемых к исполнению решений судов, наличии свободного жилого фонда, предоставлении жилья согласно сформированной очередности, необходимости увеличения статьи расходов бюджетных средств на приобретение и строительство жилых помещений, установлении в судебном порядке, при отсутствии возможности к исполнению, отсрочки исполнения.

УФССП России ежеквартально направляются обращения в органы исполнительной и законодательной власти о ситуации с исполнением исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам.

Основной проблемой является прямая зависимость от поступления средств на приобретение жилья из федерального бюджета, отсутствие финансирования на строительство нового жилья и свободных для заселения жилых помещений на вторичном рынке у органов местного самоуправления.

Кроме того, ежеквартально направляются реестры исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам в Администрацию Кемеровской области для включения соответствующих объемов финансирования в расходную часть бюджета субъекта Российской Федерации, а также в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования в отношении нормативных правовых актов о бюджете, в котором не учтены указанные виды расходов в полном объеме.

Службой судебных приставов активно велась работа по исполнительным производством о взыскании алиментов в пользу детских учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями, а также детей, состоящих на учете в органах, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних.

За 12 месяцев 2015 года всего на исполнении находилось 3 912 исполнительных производств указанной категории, что на 891 ИП меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (АППГ – 4 803 ИП). Из них 3 519 исполнительных производств, где воспитанники детских домов находятся на территории Кемеровской области, и 393 исполнительных производств – в других субъектах Российской Федерации.

В отчетном периоде возбуждено 817 исполнительных производств (АППГ – 1 675). Окончено и прекращено за 12 месяцев текущего года 1 449 исполнительных производств (АППГ – 1 675), из них фактическим

исполнением – 58 исполнительных производств. Снижение общего количества исполнительных документов о взыскании алиментов в пользу воспитанников детских домов обусловлено тем, что в большей степени должники указанной категории являются ассоциальными гражданами, не имеющими постоянного места жительства, у которых отсутствует имущество, а также доходы на которые, в соответствии с действующим законодательством, возможно обратить взыскание.

С целью снижения остатка неоконченных исполнительных производств указанной категории в отчетном периоде неоднократно проводились областные акции.

Так, УФССП России по Кемеровской области совместно с уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области в период с 24 февраля по 3 марта 2015 года проведена областная акция «Помни о ребенке!».

В период проведения акции осуществлено 324 выхода по месту жительства должниц, обязанных выплачивать алименты в пользу своих несовершеннолетних детей, находящихся в государственных образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с вручением им рисунков, которые нарисовали дети, и проведением разъяснительных бесед. В результате проведенной акции шесть должников по алиментным обязательствам самостоятельно трудоустроились; два должника обратились в центр занятости населения для постановки на учет с целью дальнейшего трудоустройства и погашения образовавшейся задолженности по алиментам. В период проведения данного мероприятия наложено 43 ареста на имущество должников; составлено 300 актов о непроживании должника и 229 актов об отсутствии имущества, подлежащего акту (описи) ареста; 28 должников привлечено к административной ответственности, предусмотренной ст. 17.14 КоАП РФ; вручено 400 рисунков должникам, которые нарисовали дети.

Планируется активизировать работу в данном направлении.

3.1.5. Соблюдение трудовых прав ребенка

Трудоустройство несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время по-прежнему входит в число основных направлений деятельности службы занятости, являясь важным профилактическим и воспитательным средством борьбы с детской безнадзорностью и преступностью, способом приобретения подростками трудовых навыков и оказания им материальной поддержки.

Из-за низкой конкурентоспособности на рынке труда по причине отсутствия профессионального образования, опыта и специальности подростки не представляют реального интереса для работодателей. Исходя из этого, а также учитывая, что большинство граждан в возрасте от 14 до 18 лет являются занятыми (учащими, студентами) и имеют возможность трудиться только в свободное от учебы время, службой занятости основное внимание уделяется организации их временного трудоустройства.

Государственной программой Кемеровской области «Содействие занятости населения Кузбасса» на 2014–2018 годы в 2015 году предусматривалась организация временного трудоустройства 10 тыс. подростков в возрасте от 14 до 18 лет (100 % к 2014 г.) с периодом их участия во временных работах 1 месяц.

Численность несовершеннолетних граждан, трудоустроенных на временные работы, составила 9,1 тыс. человек (98,2 % к 2014 г.). Традиционно основная доля трудоустроенных приходится на период летних каникул – 7,3 тыс. человек (80,2 % от численности трудоустроенных).

В числе подростков, трудоустроенных на временные работы в свободное от учебы время, 8 584 человека являлись учащимися образовательных школ, 561 – студентами (курсантами) профессиональных образовательных организаций.

Подросткам, обратившимся в центры занятости населения по поводу временного трудоустройства, предлагались вакансии подсобного рабочего (в школах, дошкольных учреждениях, на предприятиях), уборщика территорий, кухонного рабочего, водителя, фасовщика, а также работа, связанная с оказанием социальной помощи ветеранам и участникам Великой Отечественной войны, инвалидам, труженикам тыла, престарелым гражданам.

В соответствии с действующим законодательством о занятости несовершеннолетним гражданам выплачивалась материальная поддержка за счет средств областного бюджета и заработная плата из трех источников – собственных средств работодателей, средств работодателей, полученных ими из бюджетов муниципальных образований, и средств областного бюджета на основании заключенных договоров. Средние затраты на одного участника составили 5,8 тыс. руб. (в том числе 932 руб. – материальная поддержка), средний период участия во временных работах – 0,8 месяца.

На реализацию мероприятий по организации временной занятости подростков израсходовано 53,0 млн руб. (97,6 % к 2014 г.), из них средств:

- областного бюджета – 8,5 млн руб. (на выплату материальной поддержки (94,4 %);
- бюджетов муниципальных образований – 23,0 млн руб. (99,1 %);
- работодателей – 21,5 млн руб. (97,3 %).

Работа по содействию в трудоустройстве подростков осуществлялась центрами занятости населения в тесном взаимодействии с администрациями городов и районов, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, молодежными биржами труда и другими учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Можно отметить активную работу по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в Березовском, Калтане, Ленинске-Кузнецком, Мысках, Осинниках, Прокопьевске, Полысаеве, Тайге, Юрге, пгт Краснобродском, Крапивинском, Промышленновском, Таштагольском, Тисульском, Чебулинском районах. В данных территориях программные показатели по численности участников выполнены, обеспечено финансирование в части оплаты труда подростков на период участия во временных работах 0,8–1 месяц.

При трудоустройстве подростков особое внимание уделялось ребятам, находящимся в социально опасном положении: детям из многодетных, неполных, малообеспеченных и неблагополучных семей; из семей, в которых родители являются безработными или инвалидами; детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей; воспитанникам детских домов и школ-интернатов.

Результатом совместной работы центров занятости населения с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав городов и районов стало трудоустройство на работу 1,2 тыс. подростков, состоящих на учете в КДН, по направлениям подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел городов и районов трудоустроено 41 подросток.

В рамках взаимодействия с департаментом образования и науки Кемеровской области трудоустроено в период летних каникул 509 воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Следует отметить, что в ряде территорий программные показатели по численности участников не были выполнены: в Анжеро-Судженске (91,2 % от программных показателей), Кемерове (76,3 %), Киселевске (82,3 %), Междуреченске (61,6 %), Новокузнецке (68,5 %); Гурьевском (42,9 %), Тяжинском (33 %) районах. Аналогичная ситуация (кроме г. Киселевска) в данных территориях имела место и в 2014 году.

Сложившаяся ситуация привела в 2015 году к невыполнению государственной программы Кемеровской области «Содействие занятости населения Кузбасса» на 2014–2018 годы в части временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (91 % от намеченного показателя по численности участников).

В 2015 году на регистрационном учете в службе занятости в качестве безработных состояло 570 несовершеннолетних граждан в возрасте 16-17 лет, из них трудоустроено 93 человека. (61,6 % к 2014 г.), в том числе:

(Продолжение на стр. VIII).

(Продолжение. Начало на стр. I-VII).			
на постоянные рабочие места – 32 чел. (35,6 %); временные рабочие места – 58 чел. (95,1 %), из них:			
• на общественные работы – 8 чел.;			
• в рамках направления «Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы» – 50 чел.			
В целях получения востребованной на рынке труда профессии (специальности) службой занятости населения организовано профессиональное обучение 37 несовершеннолетних граждан (82 % к 2014 г.). Завершили обучение (с учетом обучающегося с 2014 года контингента) 40 несовершеннолетних граждан, два человека прекратили обучение, двое продолжают обучение в 2016 году. После завершения обучения 23 несовершеннолетних гражданина успешно трудоустроились по таким востребованным работодателями профессиям, как: каменщик, кассир торгового зала, повар, маникюрша, облицовщик-плиточник, охраннык, продавец (не)продовольственных товаров, слесарь по ремонту автомобилей, электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования и др.			
На 1 января 2016 года состояли на регистрационном учете в качестве безработных 167 несовершеннолетних граждан в возрасте 16–17 лет.			
Основные проблемы при трудоустройстве несовершеннолетних граждан следующие:			
– снижение общего количества вакансий, заявленных работодателями, и преобладание в них требований к квалификации и опыту работы;			
– нежелание работодателей принимать на себя ответственность за несовершеннолетних в связи с особыми требованиями трудового законодательства;			
– дефицит областного и местных бюджетов на организацию программ временного трудоустройства.			
В 2015 году Государственной инспекцией труда в Кемеровской области в соответствии с перспективным планом работы на 2015 год соблюдение трудовых прав несовершеннолетних граждан проверялось в ходе проведения всех видов проверок при наличии в организации несовершеннолетних работников. При этом нарушения были выявлены по итогам проведения трех проверок (2 плановых, 1 по жалобе), а также рассмотрении двух постановлений территориальных органов прокуратуры в отношении работодателей, допустивших нарушение трудовых прав несовершеннолетних. Также в 2015 году ГИТ в КО было проведено два расследования несчастных случаев на производстве с несовершеннолетними работниками.			
Всего в 2015 году ГИТ в КО выявлено 15 нарушений трудового законодательства, допущенных в отношении несовершеннолетних работников.			
Таблица 10			
О результатах надзорно-контрольной деятельности Государственной инспекцией труда в Кемеровской области в отношении организаций, использующих труд несовершеннолетних работников, 2014–2015 гг.			
Показатель	2014	2015	
Проведено проверок, всего	23	3	
Рассмотрено жалоб и других обращений несовершеннолетних работников, всего	10	1	
Проведено расследований несчастных случаев, всего	0	2	
В том числе происшедших в отчетный период	0	2	
Из общего количества проведенных расследований несчастных случаев:			
тяжелых	0	2	
со смертельным исходом	0	0	
Выдано предписаний об устранении нарушений	11	3	
Количество трудовых договоров, оформленных с несовершеннолетними работниками по требованию госинспекторов труда (ед.)	3	73	
Наложено административных штрафов на должностных, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, всего	7	12	
Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	8	225	
Общая сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	8	215	
По результатам надзорных мероприятий прокуратурой также выявляются нарушения требований законодательства при трудоустройстве несовершеннолетних и оформлении с ними трудовых отношений.			
Например, в муниципальное унитарное предприятие «Жилищно-эксплуатационное хозяйство» (г. Прокопьевск) для выполнения временных работ были приняты 83 подростка без прохождения обязательного медицинского осмотра. Администрация муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Дворец творчества и молодежи» (г. Топки) при приеме на работу подростков в срочных трудовых договорах установила им режим работы по 4 часа в день вместо 2,5 часов, предусмотренных законом.			
3.2. Социально-культурные права			
3.2.1. Соблюдение прав ребенка на дошкольное образование			
Администрацией Кемеровской области, органами местного самоуправления проводится большая работа, направленная на обеспечение доступного качественного дошкольного образования.			
В Кемеровской области по состоянию на 1 января 2016 года функционирует 1081 дошкольная организация, в том числе:			
– 936 муниципальных дошкольных образовательных организаций (из них в городах – 675, в районах – 262);			
– 14 образовательных организаций для детей дошкольного и младшего школьного возраста (из них в городах области – 4 организации, в районах – 10);			
– 118 общеобразовательных школ реализуют общеобразовательные программы дошкольного образования (из них в городах – 37 школ, в районах – 81);			
– 13 частных детских садов, имеющих лицензию на право осуществления образовательной деятельности (из них в городах – 9, в районах – 4).			
Всего охват дошкольным образованием детей в возрасте с 2 месяцев до 7 лет составляет 76,8 %, детей в возрасте от 3 до 7 лет – 99,8 % от количества детей указанной возрастной категории, проживающей на территории Кемеровской области (по состоянию на 01.01.2015 г. – 98,6 %).			
В настоящее время очередность детей в возрасте от 3 до 7 лет отсутствует (по состоянию на 01.01.2015 г. составляла 690 чел.), очередность детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет составляет 3 074 ребенка (по состоянию на 01.01.2015 г. – 4 065).			
С 2013 по 2015 год в рамках мероприятий по модернизации системы дошкольного образования в Кемеровской области дополнительно введено около 30 тыс. мест для детей дошкольного возраста.			
Таблица 11			
Введение дополнительных мест для детей дошкольного возраста			
Показатель	2013	2014	2015
Всего введено за год, мест	10 829	13 846	4 911
Из них:			
после строительства	705	2 403	999
после реконструкции и капитального ремонта	1 335	2 573	75
за счет уплотнения площадей в действующих детских садах и создания дошкольных групп в школах, доп. мест	6 859	2 388	968
открыто в группах кратковременного пребывания детей	400	6 477	2 869
создано в семейных группах – структурных подразделениях дошкольных образовательных организаций			
1 530			
5			
Семейные группы не открывались			
Примечание. Данные, представленные в таблице приведены согласно плану мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы Кемеровской области, направленные на повышение эффективности образования», утвержденному распоряжением Коллегии Администрации Кемеровской области от 28.02.2013 № 182-р.			
В области создаются все условия для становления новых форм дошкольного образования. Так, с 2006 года реализуется проект по открытию социально-игровых комнат на базе общежитий. В настоящее время действует 19 таких комнат для 290 детей (проект «Социально-игровая комната в общежитии» утвержден заместителем главы г. Кемерово 19.12.2005).			
По состоянию на 1 января 2016 года действует 101 семейная группа для 167 детей (в январе 2015 г. – 322 семейные группы для 569 детей). Значительное уменьшение количества семейных групп стало возможным благодаря тому, что детям – воспитанникам семейных групп предоставлены места в детских садах.			
В 2015/16 учебном году на базе дошкольных образовательных организаций, учреждений дополнительного образования детей, культуры и здравоохранения функционирует 707 групп кратковременного пребывания детей на 14 701 место (деятельность групп регламентируется муниципальными нормативными правовыми документами, а также положениями дошкольных образовательных организаций).			
В Кемеровской области 5 732 ребенка охвачены услугами дошкольного образования через систему гувернерских служб, центров «Семья», консультативных пунктов (положение о службе ранней помощи). Координирует работу консультативных центров и пунктов ГОО «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности».			
Кроме того, в режиме групп кратковременного пребывания детей дошкольного возраста работают 100 частных детских центров, оказывающих услуги для детей дошкольного возраста, на 3 974 места.			
С целью развития негосударственного сектора системы дошкольного образования Советом народных депутатов Кемеровской области принят закон Кемеровской области от 19.07.2011 № 87-ОЗ «О налоговых льготах негосударственным дошкольным образовательным учреждениям».			
Согласно закону Кемеровской области от 05.07.2013 № 86-ОЗ «Об образовании», с 2014 года из областного бюджета частным детским садам, имеющим лицензию, предоставляется субсидия на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).			
Сегодня данную субсидию получают 13 негосударственных детских садов ОАО «РЖД», в которых обучаются и получают услуги присмотра и ухода 1 211 детей. В среднем на одного ребенка приходится 36 тыс. руб. в год. Родители детей, посещающих данные учреждения, так же, как и в государственных ДОУ, получают компенсацию части родительской платы.			
В 2015 году на указанные цели из областного бюджета выделено около 47 млн руб.			
На основании постановления Коллегии Администрации Кемеровской области от 01.10.2013 № 413 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Кемеровской области» на 2014–2017 годы» индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по присмотру и уходу за детьми, может компенсироваться до 80 % всех расходов по аренде помещения, оплате коммунальных услуг, покупке оборудования и инвентаря. Сумма субсидии может составить до 500 тыс. руб.			
Согласно Распоряжению Коллегии Администрации Кемеровской области от 03.10.2014 № 627-р «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на развитие групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста» принято решение о предоставлении данной субсидии шести индивидуальным предпринимателям и четырем обществам с ограниченной ответственностью.			
В целях создания условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию несовершеннолетних детей с трудовой занятостью им может быть предоставлен грант до 500 тыс. руб. на создание собственного бизнеса, в том числе открытие частного детского сада.			
Данную грантовую поддержку в 2014 году получили четыре молодые мамы, в том числе одна из них открыла игровую комнату для детей дошкольного возраста в г. Междуреченске; в 2015 году – пять человек, из них двое открыли детские центры для развития детей дошкольного возраста в Киселевске и Новокузнецке.			
В целях социальной поддержки отдельных категорий граждан принят Закон Кемеровской области от 10.12.2007 № 162-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям граждан, воспитывающих детей в возрасте от 1,5 до 7 лет», согласно которому из средств областного бюджета денежная выплата в размере 2 тыс. руб. на каждого ребенка, претендующего на прием в дошкольное образовательное учреждение, назначается одиноким родителям (усыновителям, приемным родителями, опекунам), не состоящим в зарегистрированном браке и постоянно проживающим совместно со своим ребенком без второго его родителя, одному из супругов из студенческой семьи, в которой оба супруга являются студентами по очной форме обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального или высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию и находящихся на территории Кемеровской области, а также полным семьям, имеющим детей-двойняшек дошкольного возраста, претендующих на прием в детский сад, и доход на каждого члена семьи ниже прожиточного минимума. Данные выплаты в 2015 году получили 1 466 семей на 1 529 детей.			
Всего в 2015 году в Кемеровской области построено и введено в эксплуатацию пять зданий дошкольных организаций с бассейнами на 999 мест (в Кемерове, Белове, Ленинске-Кузнецком, Крапивинском районе). После капитального ремонта и реконструкции введено в эксплуатацию три дошкольных организации на 348 мест (Прокопьевск, Междуреченск).			
Открыты две дополнительные дошкольные группы на базах общеобразовательной организации и дошкольной организации на 75 и 30 мест (Прокопьевск, Осинники).			
Кроме того, в г. Ленинске-Кузнецком проведено строительство дошкольной организации на 140 мест, ввод в эксплуатацию запланирован на февраль 2016 года.			
Общая площадь дошкольных образовательных организаций в 2015 году составляла 1 382 тыс. м². В среднем на одного ребенка приходилось 8,4 м² площади, используемой непосредственно для нужд детей. Музыкальный зал имели 817 организаций (86,1 % от общего числа), физкультурный зал – 391 (41,2 %), закрытый плавательный бассейн – 185 (19,5 %), зимний сад – 73 организации (7,7 %). На конец 2015 года большинство дошкольных образовательных организаций области (98,8 %) имели все виды благоустройства.			
В 2015 году в дошкольных организациях были заняты 35,8 тыс. воспитателей, врачей, медицинских сестер, поваров и других работников. Педагогические работники в общей численности персонала составили 41,9 %, из них имели педагогический стаж работы 20 лет и более – 36,3 %. В среднем на одного педагога приходилось 10 детей.			
Все проводимые мероприятия способствуют решению главной задачи – предоставления доступного и качественного дошкольного образования.			
3.2.2. Соблюдение прав ребенка на начальное общее, основное общее и среднее (полное) образование			
По состоянию на 1 сентября 2015 года в Кемеровской области функционирует 680 общеобразовательных организаций (в том числе 56 специальных (коррекционных) школ), в которых обучается 76 624 человека, в том числе 7 439 – в специальных (коррекционных) школах.			
В целях удовлетворения познавательных интересов учащихся, реализации их потребностей и развития способностей в области действуют			
58 общеобразовательных организаций повышенного уровня: 23 лицея, 26 гимназий, восемь школ с углубленным изучением отдельных предметов; активно реализуется предпрофильная подготовка и профильное обучение. Около 90 % всех старшеклассников охвачены различными формами профильного обучения.			
В области девять общеобразовательных организаций работают в режиме старшей профильной школы: пять губернаторских общеобразовательных организаций, лицей в Кемерове, Новокузнецке (№ 84), Ленинске-Кузнецком (№ 4), Юрге (Юргинский лицей).			
Более 60 % выпускников профильных классов продолжают обучение в учреждениях высшего профессионального обучения в соответствии с профилем обучения.			
В 2015/16 учебном году в штатном режиме федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования реализуется в 1–4-х классах всех общеобразовательных организаций области (124 908 обучающихся).			
С 1 сентября 2015 года учатся в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом основного общего образования 100 % пятиклассников общеобразовательных организаций, расположенных на территории Кемеровской области.			
В регионе четвертый год более 100 школ реализуют ФГОС основного общего образования в пилотном режиме, в них 23,7 % семиклассников и 6,3 % восьмиклассников области продолжают обучение по ФГОС ООО.			
Во всех общеобразовательных организациях области ведется постоянный мониторинг оценки готовности школ к переходу на федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования.			
В 2015 году в регионе была продолжена реализация проекта программно-методического сопровождения и плана организационных мероприятий по переходу на федеральные государственные образовательные стандарты начального и основного общего образования на 2010–2015 годы (ФГОС НОО и ФГОС ООО) и реализация проекта перехода на федеральный государственный стандарт среднего общего образования на 2013–2019 годы (ФГОС СОО).			
В соответствии с планом реализации проекта «Научно-методическое сопровождение введения федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования в образовательные учреждения Кемеровской области в 2011–2015 гг.» в 2015 году каждая образовательная организация области совместно с представителями регионально-муниципальной методической службы (РММС) своей территории подготовила комплект необходимых документов, обеспечивающих переход на ФГОС ООО, включая:			
– уставы образовательных учреждений (внесение изменений), должностные инструкции руководящих и педагогических кадров, положения о внеурочной деятельности, системе оценки достижения планируемых результатов и др.;			
– дорожные карты по реализации требований ФГОС;			
– сайты образовательных учреждений, на которых в рамках информационного обеспечения размещаются детские образовательные продукты, создаются форумы для обсуждения направлений образовательной программы с участниками образовательного процесса и др.;			
– основные образовательные программы (ООП) основного общего образования в преемственности с ООП начального общего образования.			
В рамках реализации региональной социальной политики, в том числе поддержки малообеспеченных семей, в период подготовки к выпускным вечерам в 2015 году 1 662 выпускника (в 2014 г. – 1 437, 2013-м – 1 500, 2012-м – 1 782, 2011-м – 1 750) дневных общеобразовательных организаций из семей, где среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, получили из средств областного бюджета единовременное социальное пособие в размере 10 тыс. руб. каждому. При этом семьи, где было сразу два выпускника школ, получили 20 тыс. руб.			
В результате реализации мероприятий по развитию школьной инфраструктуры удовлетворенность обучающихся условиями осуществления образовательного процесса повысилась с 83,35 % в 2014 году до 85,27 % в 2015 году, родителей – с 83,59 до 86,7 %. Около 85 % респондентов отмечают комфортность пребывания в образовательных организациях (2014 г. – около 80 %).			
Кроме этого, остается высокой оценка потребителями обеспеченности образовательного процесса современным оборудованием и учебной литературой. Так, в 2015 году оборудование кабинетов, отвечающее современным требованиям, отметили 85,98 % обучающихся и 88,8 % родителей. Мнение о хорошей обеспеченности общеобразовательных организаций учебниками, печатными и электронными образовательными ресурсами выразили 87,4 % обучающихся и 88,4 % родителей области.			
Наблюдается рост среднего балла по выпускным экзаменам школьников.			
Рис. 17. Динамика роста среднего балла на ЕГЭ			
Средний балл по информатике и ИКТ снизился с 62,7 в прошлом году до 56,4, по биологии – с 60,1 до 57,8, по истории – с 53,4 до 50,9, по географии – с 65,7 до 61,3, по английскому языку – с 65 до 64,8.			
Средний бал по базовой математике составил 3,9 по пятибалльной шкале, как и в среднем по России, показатель по профильной математике снизился по сравнению с прошлым годом – 42,6 (в 2014 г. – 48,5).			
По сравнению с 2014 годом увеличилось количество участников, написавших работу на высокие баллы (от 80 до 100) – 3 877 (9,1 %); в 2014 г. – 2944 (7,3 %).			
С 87 человек в 2014 году до 117 человек в 2015 году увеличилось количество участников ЕГЭ, набравших максимально возможные 100 баллов (в 2013 г. – 255). По русскому языку максимум баллов получили 80 человек, по химии – 11, по информатике и ИКТ – 8, по физике – 5, по истории – 5, по литературе – 3, по математике (профильного уровня) – 2, по обществознанию – 2, по биологии – один человек.			
Максимальные результаты ЕГЭ по двум предметам имеют 5 человек. Количество выпускников текущего года, не сдавших ЕГЭ по обязательным предметам, – 179, что составляет 1,8 % от общего числа выпускников текущего года, из них 143 выпускника СОШ (1,4 %); в 2014 году – 21 человек (0,19 %).			
Кроме уже ставших традиционными в области процедур независимой оценки качества образования появились новые:			
– исследование сформированности социального опыта обучающихся 1-, 4-, 6-, 9- и 11-х классов, результаты которого используются для оценки личностных результатов обучающихся на всех уровнях его получения, выявления проблем воспитания и социализации личности, педагогического прогнозирования, совершенствования образовательных программ образовательных организаций.			
В 2015 году в исследовании участвовало более 63 145 обучающихся, родителей, педагогов. Пятый год исследование проводится в дошкольных образовательных организациях (общее количество опрошенных в 2015 году составляет 13 394 детей, родителей и педагогов), что позволяет выявлять проблемы социализации личности детей дошкольного возраста на уровне региона и муниципальных образований, разрабатывать рекомендации.			
(Продолжение на стр. IX).			

(Продолжение. Начало на стр. I-VIII).

- Материалы исследования размещаются в интернете на Едином информационном образовательном портале Кузбасса, что позволяет привлечь к дальнейшему обсуждению выявленных проблем широкие круги общественности, ежегодно это более 2 500 человек;
- сертификация педагогических кадров (в 2015 году приняли участие 784 человека – педагогические и руководящие работники региональной системы образования);
 - добровольное тестирование учителей по контрольно-измерительным материалам ЕГЭ, по итогам которого были разработаны индивидуальные программы повышения квалификации педагогов;
 - внедрение автоматизированной информационной системы «Образование региона», включающей в себя инструментарий по основным направлениям функционирования системы образования (нормативная правовая база, кадровый потенциал, безопасность образовательных учреждений области, материально-техническая база, информатизация и др.);
 - проведение мониторинговых исследований удовлетворенности населения качеством дошкольного, общего и дополнительного образования, в которых ежегодно принимают участие от 115 до 125 тыс. человек (более 5 % взрослого населения Кемеровской области);
 - второй год проводится электронный опрос родителей и детей «Удовлетворенность качеством образования», в 2015 году в нем приняли участие более 560 тыс. респондентов (родители и дети).

Второй год в рамках формирования независимой системы оценки качества работы образовательных организаций, расположенных на территории Кемеровской области, используется процедура рейтингования. Основными направлениями рейтингования являются кадровый потенциал образовательных организаций, современные условия обучения, учебные и внеучебные достижения детей. Результаты рейтинга также используются для стимулирования руководителей образовательных организаций. В 2015 году в рейтинговании приняли участие 1 710 образовательных организаций области.

По итогам 2014/15 учебного года Московским центром непрерывного математического образования при содействии Минобрнауки РФ пять общеобразовательных организаций Кемеровской области вошли в число 500 лучших школ России.

Но, к сожалению, имели место нарушения прав обучаемых в общеобразовательных учреждениях. Так, в 2015 году специалистами отдела надзора и правового обеспечения Кузбассобнадзора составлено восемь протоколов об административных правонарушениях по ст. 5.57 КоАП РФ (в 2014 г. – 6):

- в МБОУ «Шевелевская средняя общеобразовательная школа» (Крапивинский район) незаконно отчислена обучающаяся из образовательной организации;
- в МБОУ «Арлюкская средняя общеобразовательная школа» (Юргинский район) 2 обучающихся оставлены на повторное обучение без реализации права на ликвидацию академической задолженности по итогам учебного года (два протокола по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ);
- в МБОУ «Итатская средняя общеобразовательная школа» (Тяжинский район) 2 обучающихся оставлены на повторное обучение без реализации права на ликвидацию академической задолженности по итогам учебного года (два протокола по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ);
- из МКДОУ «Перехляйский детский сад» (Крапивинский район) отчислены 5 воспитанников из-за отсутствия подвоза из д. Бердигино в с. Перехлы, что является нарушением права на получение общественного и бесплатного дошкольного образования (протокол на должностное лицо (и. о. главы Крапивинского района) по ч. 1 ст. 5.57 КоАП РФ);
- в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 20 им. В. М. Елсукова» (г. Ленинск-Кузнецкий) 1 обучающаяся оставлена на повторное обучение без реализации права на ликвидацию академической задолженности по итогам учебного года (протокол на должностное лицо (директора) по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ);
- в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 37 им. Новикова Гаврила Гавриловича» (г. Кемерово) 1 обучающийся оставлен на повторное обучение без реализации права на ликвидацию академической задолженности по итогам учебного года (протокол на должностное лицо (директора) по ч. 2 ст. 5.57 КоАП РФ).

В Кемеровской области большое внимание уделяется созданию условий для развития интеллектуальных способностей и творческого потенциала учащихся.

В Кемеровской области с 2010 года реализуется программа по созданию региональной системы по выявлению и поддержке талантливых детей и молодежи (далее – Программа), которая определила основные приоритеты, цели и задачи формирования современной модели работы с талантливыми детьми и молодежью в Кемеровской области на 2010-2015 годы.

Работу по данному направлению координирует Межведомственный координационный совет по выявлению и поддержке талантливых детей и молодежи, созданный при Губернаторе Кемеровской области.

Во всех муниципальных образованиях области работа с талантливыми детьми организована в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами, планами мероприятий) по выявлению и поддержке талантливой молодежи.

При Кемеровском государственном университете (КемГУ) функционирует региональный центр по работе с одаренными детьми «Интеллект». Центр решает задачи выявления интеллектуально одаренных школьников региона через организацию олимпиадного и конкурсного движения. Деятельность центра направлена на работу с одаренными учащимися 5–11-х классов. Всего центром довузовской подготовки КемГУ в течение 2015 года для учащихся общеобразовательных организаций проведено 19 мероприятий, в которых приняли участие более 12 тыс. человек.

На базе университета действует «Ассамблея звезд» – сообщество победителей и призеров регионального этапа всероссийской олимпиады школьников, областных и общероссийских конкурсов, конференций, членами которого являются 887 человек (в 2011 г. – 514 чел.).

Членство в ассамблее дает преимущественное право при поступлении в Кемеровский государственный университет. И на период обучения в КемГУ для членов ассамблеи также предусмотрен льготный социальный пакет: повышенная стипендия, льготное приобретение путевок на отдых, первоочередное заселение в общежития, корпоративная мобильная связь по сниженным расценкам, скидки в ряде торговых предприятий. Предоставляется возможность участия в научных конференциях, олимпиадах, зарубежных стажировках. Льготы действуют при предъявлении членской карты.

Каждая карта именная – за регистрационным номером подробная информация о его обладателе, достижениях, общеобразовательной организации. Все это хранится в специальной базе данных.

В 2015 году членскую карту «Ассамблея звезд Кузбасса» 35 учащимся вручила заместитель министра образования и науки РФ Е. Толстикова.

Результаты мероприятий, проводимых КемГУ, учитываются при поступлении в вуз. Ежегодно студентами КемГУ становятся 35–40 % участников «Ассамблеи звезд Кузбасса».

Ежегодно на базе ГАОУ ДОД КО «Областной детский оздоровительно-образовательный центр «Сибирская сказка» для интеллектуально и творчески одаренных детей проводится более 38 профильных смен по различным направлениям, в которых принимает участие более 13 тыс. учащихся. Программы профильных смен предусматривают соединение активного отдыха обучающихся с обучением посредством реализации мероприятий различной направленности. Работа профильных школ финансируется из областного бюджета.

Большое внимание в Кемеровской области уделяется вопросам поддержки талантливых детей и молодежи. Более 27 % процентов молодых людей Кемеровской области охвачены различными формами поддержки талантливой молодежи.

В Кемеровской области в соответствии с Постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.12.2010 № 597 (в ред. от 11.08.2014 № 318) осуществляются следующие выплаты обучающимся образовательных организаций области за достижения в обучении и творчестве:

- губернаторские стипендии победителям и призерам региональных, всероссийских и международных олимпиад от 500 до 1 тыс. руб. еже-

месячно: за первое место – 1 тыс. рублей, второе – 800 руб., третье – 500 руб. По итогам олимпиады 2015 года получателями стипендии стали 278 человек на общую сумму 1, 648 млн руб.;

- губернаторские стипендии «Юные дарования Кузбасса» в размере 1 тыс. руб. ежемесячно получают ежегодно по 300 юных художников, музыкантов, вокалистов, танцоров;
- губернаторские премии победителям и призерам заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников (по 5 тыс. руб.). В 2015 году по итогам заключительного этапа олимпиады определились четыре победителя и 14 призеров;
- губернаторские премии отличникам учебы выплачиваются ежегодно (в декабре и мае) в рамках акции «Ты – гордость Кузбасса»:
- с 1-го по 4-й класс – 1 тыс. руб.,
- с 5-го по 9-й класс – 1 500 руб.,
- с 10-го по 11-й класс – 2 тыс. руб.

В 2015 году более 13 тыс. учащихся школ получили премию на общую сумму 35 млн руб.;

- губернаторские премии «Достижения юных» (100 человек по 10 тыс. руб.) на общую сумму 1 млн руб.;

- областные медали «Надежда Кузбасса» с вручением премии в размере от 5 до 7 тыс. руб. В 2015 году награжден 181 учащийся.

Другой формой поддержки талантливых и одаренных детей является вручение бесплатных путевок на отдых в Объединенные Арабские Эмираты, Грецию, всероссийские детские центры «Океан» и «Орленок» и др.

Эффектом создания системы поддержки талантливых детей является расширение возможностей для реализации творческих способностей и талантов всех детей в различных направлениях деятельности.

По итогам ежегодного социологического опроса «Удовлетворенность населения Кемеровской области качеством дошкольного, общего и дополнительного образования», в 2014 году более 90 % обучающихся отмечают, что для того чтобы быть успешным в жизни, необходимо заниматься социально активной деятельностью, хорошо учиться, что позволяет укрепить свой социальный статус среди сверстников, повысить качество жизни в связи с мерами поддержки одаренных детей.

В Кузбассе по инициативе Губернатора Кемеровской области А. Г. Тулеева начиная с 1998 года в целях социальной поддержки и развития детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и одаренных детей из сельской местности функционирует шесть губернаторских общеобразовательных организаций: кадетская школа-интернат МЧС; кадетская школа-интернат полиции; кадетская школа-интернат железнодорожников; женская гимназия-интернат; многопрофильный лицей-интернат; специальная общеобразовательная школа.

Их деятельность направлена на предоставление воспитанникам возможности получения образования повышенного уровня и успешного профессионального самоопределения.

Преимущественным правом при зачислении в данные учреждения пользуются:

- дети-сироты,
- дети, оставшиеся без попечения родителей,
- дети из малообеспеченных многодетных и неполных семей,
- дети из семей погибших шахтеров, военнослужащих,
- дети участников локальных войн.

Жизнедеятельность обучающихся государственных образовательных учреждений организована в форме пансиона или школы-интерната с полным государственным обеспечением. Воспитанникам предоставляются:

- бесплатное образование;
- бесплатное проживание;
- бесплатное медицинское обслуживание;
- пятиразовое питание;
- единая форма одежды (повседневная и парадная), обувь;
- ежемесячная стипендия (330 руб.);
- льготный проезд;
- бесплатное посещение театров, музеев, бассейна, спортивных секций, творческих объединений, клубов;
- отдых в России и за рубежом.

Кроме того, воспитанники из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пользуются такими дополнительными льготами, как:

- повышенная ежемесячная стипендия (660 руб.);
- бесплатный проезд в городском и 50 %-ная скидка в междугороднем транспорте;
- компенсация в каникулярное время (денежная и продуктовая);
- материальное обеспечение при выпуске из образовательного учреждения (1 тыс. руб. – материальная помощь, на 8 тыс. руб. приобретается одежда, канцелярские товары).

Отличительной особенностью данных образовательных учреждений является построение содержания образования на основе оптимального сочетания программ профильного обучения, дополнительного образования и профессиональной подготовки по специфике учреждения.

Губернаторские образовательные учреждения работают в тесном контакте с высшими учебными заведениями Кемеровской области.

Ежегодно в этих учреждениях обучается 1 500 детей, около 80% выпускников продолжают обучение в высших учебных заведениях, 22 % – в учреждениях среднего и начального профессионального образования, 60 % выпускников выбирают учреждения по профилю.

Каждый воспитанник губернаторского образовательного учреждения имеет возможность полностью реализовать свои интеллектуальные и творческие способности, определиться с выбором будущей профессии и своего жизненного пути.

Подобная система образовательных учреждений в России создавалась одной из первых и в настоящее время с учетом разных направлений и профилей остается уникальной в российском образовании.

3.2.3. Соблюдение прав ребенка на среднее профессиональное образование

В Кемеровской области свою деятельность осуществляют 57 профессиональных образовательных организаций, подведомственных департаменту образования и науки. В них обучаются 49 312 человек. Из них 4 382 человека относятся к категории детей-сирот.

Выпуск детей-сирот в 2014/15 учебном году составил 801 человека (419 человек в январе 2015 г., 382 человека в июне 2015 г.). В январе 2016 года – 429 человек.

С 1 января по 31 декабря 2015 года по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования второе профессиональное образование получили 147 человек, относящихся к категории детей-сирот.

В общежитиях проживают 1 482 человека (детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа). Студентам предоставлены меблированные комнаты, на этажах имеются помещения для приготовления пищи (кухни), оснащенные раковиной и электроплечью, комнаты санитарно-гигиенического назначения (прачечные, туалеты, душевые). Дети-сироты, лица из числа детей-сирот проживают в общежитии бесплатно, обеспечиваются мягким инвентарем.

Студентам-сиротам, проживающим в общежитии, предоставляется четырехразовое горячее питание из расчета 154 руб. в день либо денежная компенсация по личному заявлению студента. До окончания обучения в профессиональных образовательных организациях студентам-сиротам предоставлено право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке в виде:

- предоставления комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря на сумму 14 500 руб. один раз в год на человека;
- оплаты проезда в городском транспорте – 200 руб. в месяц;
- ежемесячной социальной стипендии в размере 950 руб.;
- права на получение ежемесячной академической стипендии в размере 633 руб. при условии обучения на «хорошо» и «отлично»;
- выплаты один раз в год пособия на приобретение учебной литературы и приобретение письменных принадлежностей в сумме 2 850 руб.;
- выплаты выпускникам на одежду, обувь, мягкий инвентарь, обо-

рудование 30 тыс. руб. один раз за весь период обучения на одного студента после успешной защиты диплома и сдачи экзаменов, а также выплаты единовременного денежного пособия выпускнику в размере 650 руб. один раз за весь период обучения;

- бесплатного проживания в общежитиях учреждений;
- бесплатного медицинского обслуживания в закрепленных за данной категорией граждан учреждениях здравоохранения (студенческая поликлиника), а также на базе санаториев-профилакториев образовательных организаций (Кемеровский техникум индустрии питания и сферы услуг).

3.2.4. Обеспечение прав ребенка на доступ к культурным ценностям и занятию спортом

В 2015 году в мероприятиях, проводимых ГУ «Губернаторский культурный центр «Юные дарования Кузбасса», приняло участие 6 579 воспитанников, учащихся и студентов образовательных учреждений сферы культуры и искусств, учреждений клубного типа и др. В 2014 году их было 6 295. Количество претендентов на губернаторскую стипендию «Юные дарования Кузбасса» в 2015 году составило 515 детей (в 2014 г. – 419).

Количество стипендиатов губернаторской стипендии – 300, столько же было и в 2015 году.

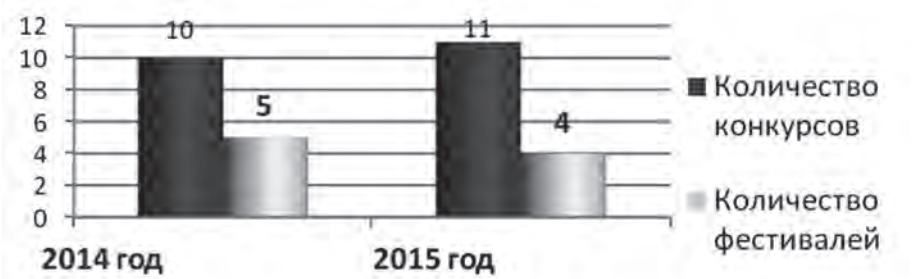


Рис. 18. Проведенные центром мероприятия

В 2015 году на эти цели израсходовано 1,85 млн руб., в 2014 году – 1,067 млн руб.

В 2015 году **ГАУК КО «Прокопьевский драматический театр им. Ленинского комсомола»** создал ряд уникальных проектов по работе с несовершеннолетними средствами театрального искусства, а также продолжил те проекты, которые были начаты в 2014 году.

Проект «Театральная педагогика», к реализации которого прокопьевский театр приступил в 2014 году, подразумевает занятия с детьми дошкольного, школьного возраста и студентами вузов и сузов. После просмотров в группе проходит обязательная дискуссия об увиденном. Занятия с детьми ведутся методом актерских тренингов на воображение, внимание, проекционных и мотивационных игр. Проект за два года стал целой образовательной системой и за 2015 год охватил более 700 несовершеннолетних.

Дважды в течение театрального сезона осуществляется проект «Неделя «Театр – детям!». В дни школьных каникул для детей и подростков прокопьевский театр представляет спектакли утреннего и вечернего репертуара. Спектакли посмотрели ребята не только Прокопьевска, но и Киселевска, Беловского района, Полысаева, Белова, а также жители Прокопьевского района (сел Бурлаки, Новософонино, Терентьевска и др.). В дни школьных каникул театр посетило более 3 тыс. детей.

В 2015 году традиционная лаборатория «Эксперимент-123» была посвящена произведениям для детей, написанным российскими драматургами. В лаборатории приняли участие четыре молодых режиссера из ведущих театральных вузов России. Спектакли лаборатории посетили более 800 юных зрителей.

ГАУК «Кемеровский областной театр кукол им. Аркадия Гайдара» проводит большую работу по воспитанию подрастающего поколения.

В 2014 и в 2015 годах в театре успешно реализовывался проект «Скорая кукольная помощь». Актеры театра посещали детские дома и больницы области со спектаклями. Эти благотворительные спектакли в 2014 году посмотрели 1 160 зрителей. В 2015 году зрителей было 1 350 человек.

Театр больше 10 лет ведет работу по проекту «Путешествие в страну кукол», который реализуется совместно с управлением образования в дошкольных и школьных образовательных учреждениях г. Кемерово. Победителям вручают денежные премии, ценные и сладкие подарки, благодарственные письма. В 2014 году в проекте участвовали 26 378 человек, в 2015 году – 26 531 обучающийся и воспитанник из 150 ОУ и ДОО.

В 2014 году в театре была создана театральная гостиная «Кукломания». Подростки имеют возможность увидеть, как делаются куклы и декорации, работает бутафорский цех. В 2015 году у гостиной было 380 посетителей, а в 2014 году – 340.

В 2015 году был запущен спектакль «Гасите свет!» в рамках программы «Школа грамотного потребителя». Экологический спектакль призывает всех бережнее относиться к природе и внимательнее строить взаимоотношения с окружающей средой. Всего прошло 39 спектаклей, которые посмотрели 5 724 человека.

28 марта 2015 года в театре прошла акция «Мы помним о Великой Победе». Ученики Губернаторской специальной общеобразовательной школы поселка Ясногорского приехали посмотреть спектакль «Василий Теркин». После спектакля состоялась беседа о патриотизме и нравственности, Великой Победе и героизме. В акции приняли участие около 15 человек.

Также 3 ноября 2015 года Кемеровский областной театр кукол им. Арк. Гайдара впервые принял участие во всероссийской акции «Ночь искусств». Мероприятие проходило под лозунгом «Искусство объединяет», и действительно, в этот вечер в неформальной обстановке собрались дети и взрослые разных возрастов.

Участники мероприятия увидели иллюзионное шоу и секреты фокусного мастерства «Секретные материалы» от артиста-кукловода Сергея Салтымакова.

Культурно-просветительская программа продолжилась в зале театра увлекательным мастер-классом Станислава Садыкова и Ирины Салтымаковой «Мы не играем в куклы», где артисты рассказали о системах кукловогождения, о том, из чего состоит и как рождается кукла. Каждый желающий мог почувствовать себя настоящим артистом-кукловодом и поводить куклу прямо на сцене.

В 2015 году **ГУК «Кемеровский областной краеведческий музей»** был открыт для посещения 312 дней (в 2014 г. – 311 день). Из числа экскурсантов 53 807 человек составляют лица в возрасте до 16 лет. По сравнению с 2014 годом эта возрастная группа увеличилась на 7 человек.

Музей-заповедник «Томская Писаница» посещает большое количество подростков и детей младшего школьного возраста. Эта категория посещает музей индивидуально и в составе организованных экскурсионных групп. Их вниманию предложены интересные экскурсии по первобытному искусству, истории, культуре, этнографии, славянскому язычеству и различные аттракционы и мастер-классы. В 2014 году в мероприятиях музея приняли участие более 4 тыс. детей, в 2015 году – более 5 тыс.

В 2014 году работало четыре музейно-педагогические программы в шести учебных заведениях Кемерово: «Изучение истории Сибири», «Сказание земли Кузнецкой» и др. Проведено 607 музейных уроков, на которых присутствовало более 2 600 школьников.

В 2014 году было проведено три конкурса детских рисунков и поделок, а в 2015 году – пять. Победители награждены дипломами и ценными подарками. Лучшие работы размещаются на выставках на территории музея.

(Продолжение на стр. X).

(Продолжение. Начало на стр. I-IX).

В 2015 году услугами **ГУК «Кемеровская областная библиотека для детей и юношества»** пользовались 19 053 несовершеннолетних пользователя в стенах библиотеки и 162 удаленно (в 2014 г. – 19 196 пользователей).

В 2015 году увеличилось количество социальных и благотворительных проектов библиотеки. В 2015 году реализовано 18 культурно-просветительных программ и проектов (в 2014 г. – 14), проведено девять социокультурных акций (в 2014 г. – 6), в рамках которых прошли 1 145 мероприятий по популяризации, продвижению чтения и другим направлениям библиотечной работы (в 2014 г. – 1 120).

Особое внимание библиотека уделяет воспитанникам детских домов и интернатов. Для этой категорий детей в 2015 году библиотека провела 156 мероприятий, в которых приняли участие 3 тыс. детей (в 2014 г. – 147 мероприятий, 2 940 участников).

В рамках реализации тематической библиотечной программы «У книг не бывает канюкул» за июнь – август 2015 года в Кемеровской областной библиотеке для детей и юношества было проведено 285 мероприятий (на 52 мероприятия больше по сравнению с прошлым годом), которые посетило 7 823 человека, из них:

- мероприятий для детских домов, интернатов, приютов и т. п. – 31 (568 чел.);
- мероприятий с особыми детьми (инвалиды, пациенты детских санаториев, реабилитационных центров, больниц) – 23 (467 чел.);
- мероприятия для многодетных и приемных семей 1 (110 чел.).

Библиотека активно продвигает лучшие образцы литературы для детей и подростков, причем не только в стенах библиотеки. Например, благодаря реализации партнерского проекта «Читайкомпания» в течение 2015 года было сформировано 28 книжных рюкзачков, которые отправились по детским садам города. Проектом охвачено 218 семей. Общая книговыдача составила более 1 300 экземпляров качественных и содержательных детских книг.

Очень востребованной у юных читателей области и их родителей оказалась передвижная выставка-спутник «Город хороших книг», которая включает свыше 500 экземпляров книг для детей, подростков и их родителей последних лет издания, получивших различные престижные награды и премии. Общая книговыдача за отчетный год составила 17 087 экземпляров, выставкой охвачены 1 551 человек.

Главные темы областного фестиваля встреч «Кузбасс читающий» – родной край и творчество. Участниками областного фестиваля стали 1 150 детей.

По проекту «Чтение с восхищением» весь год в библиотеке проходили циклы уроков литературного краеведения «Человек приходит к человеку»; проводились уроки в «Академии литературного просвещения» и студии внеклассного чтения «Доброе сердце». Библиотека провела 127 уроков литературы, которые посетили 2 600 человек.

В «День правовой помощи» помощник прокурора г. Кемерова Е. А. Зуева и заместитель прокурора г. Кемерова Д. А. Бобылев, а также студенты-волонтеры оказывали юридические консультации по вопросам реализации прав ребенка, оказания социально-правовой помощи детям и другим актуальным «детским» вопросам. За советом к специалистам обратилось трое взрослых и четыре ребенка.

Всего для несовершеннолетних в течение 2015 года в **ГБУК «Кемеровская областная научная библиотека им. В. Д. Федорова»** проведено 114 мероприятий. Посетили мероприятия 4 307 детей, среди которых были и дети-инвалиды (около 112 посещений), а также дети из социально незащищенных семей (около 490 посещений).

Дети и подростки – будущие потенциальные читатели библиотеки, поэтому в библиотеке разработан ряд программ и проектов, рассчитанных на несовершеннолетних посетителей.

2015 год – Год литературы в России и Кузбассе. В рамках этого года в библиотеке проходил фестиваль книги и чтения «Кузбасс литературный», в котором принимали участие учащиеся общеобразовательных учреждений города и области, а также педагоги.

Наряду со взрослыми посетителями в мероприятиях участвовали и старшеклассники. Для детей и юношества в течение года работал бесплатный кинозал «Детский киносеанс».

Библиотека работает с различными категориями детей, в том числе с детьми-инвалидами, детьми, оставшимися без попечения родителей, и детьми из неблагополучных и неполных семей. Так, в течение 2015 года для детей-инвалидов из психоневрологического интерната VIII вида № 27, детей-сирот и детей из неблагополучных семей было проведено 37 занятий по основам компьютерной грамотности, более 20 экскурсий по выставкам библиотеки, более 10 мастер-классов по декоративно-прикладному творчеству.

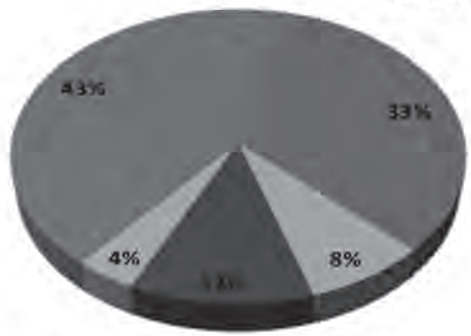
Важным направлением деятельности **ГКУК «Кемеровская областная специальная библиотека для незрячих и слабовидящих»** является работа по обслуживанию несовершеннолетних детей-инвалидов по зрению Кемеровской области. В 2015 году услугами библиотеки воспользовались 3 518 жителей Кузбасса. В их числе 274 ребенка с проблемами зрения. Библиотечным обслуживанием охвачены незрячие дети разных возрастных категорий – дошкольники, незрячие дети, обучающиеся в специальных коррекционных школах в Кемерове, Новокузнецке и в школе-интернате для незрячих детей г. Польсаева.

Библиотечный фонд литературы для детей на конец 2015 года составил 8 230 (в 2014 г. – 7 479) экземпляров. Ежегодно фонд детской литературы пополняется не только за счет новых поступлений из книготорговых организаций, но и за счет издательской деятельности библиотеки. Для незрячих детей в 2015 году издано 16 наименований озвученных книг и два рельефно-графических пособия.

14 октября в Кемеровской областной специальной библиотеке для незрячих и слабовидящих состоялся аукцион идей «Я талантлив!», в рамках которого учащиеся «Специальной коррекционной общеобразовательной школы № 20 III и IV видов» г. Кемерова познакомились с успешными и талантливыми незрячими людьми. Целью мероприятия являлась поддержка инициативы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П. А. Астахова о проведении мероприятий, направленных на всестороннее развитие детей и формирование в каждом ребенке уверенности в своих способностях и желания развивать свои таланты.

Работа с детьми и подростками в учреждениях культуры клубного типа является основой организации их культурного досуга вне образовательных учреждений и института семьи.

Количество культурно-массовых мероприятий для различных категорий населения за 2015 год



■ Дети - 68398 мероприятий
■ Молодежь - 52240 мероприятий
■ Пожилые - 12160 мероприятий
■ Семья - 18632 мероприятия
■ Инвалиды - 4031 мероприятие

Рис. 19. Количество культурно-массовых мероприятий для различных категорий населения на 2015 г.

Для детской аудитории в 2015 году проведено 68 398 культурно-массовых мероприятий, что на 1 287 больше, чем в предыдущем. Из них на платной основе – 18 501 мероприятие (2014 г. – 18 335), их посетило 1 532 592 ребенка и подростка, что на 195 114 человек меньше, чем в 2014 году. Уменьшение этого числа обусловлено тем, что в ряде муниципальных образований по распоряжению глав дети до 14 лет посеща-

ют учреждения клубного типа бесплатно, поэтому при подсчете числа юных посетителей платных мероприятий в 2015 году в сравнении с 2014 годом этот показатель стал ниже.

Наибольшее число мероприятий для детской аудитории, где к тому же явно прослеживается ежегодная динамика роста, проведены в Белове, Кемерове, Киселевске, Междуреченске, Мысках, Осинниках, Тайге, Кемеровском городском округе, Таштагольском, Тисульском, Тяжинском и Яшкинском муниципальных районах.

В учреждениях культуры Кемеровской области продолжается планомерная работа по повышению интереса юного поколения кузбассовцев к театральному жанру. Детские театральные коллективы составляют 62 % от общего числа.

Сегодня в области насчитывается 264 фольклорных коллектива, в которых принимают участие 3 122 человека (в 2014 г. – 271/3 200 чел.), 44,7 % от общего числа коллективов данного направления занимают детские.

В ГАУК «Кузбасскино» также реализуется ряд проектов, направленных на культурное развитие ребенка.

Таблица 12

Проекты, направленные на культурное развитие детей

Мероприятие	2015 г.		2014 г.	
	к-во мероприятий	к-во зрителей	к-во мероприятий	к-во зрителей
Проект «Образование через кинематограф»	257	8 009	146	6 711
Социальные киноакции и киномероприятия	1 100	40 799	1 215	73 171
Киномероприятия, проводимые в муниципальных киноучреждениях Кемеровской области с целью образования, воспитания и просвещения средствами кино:	638	50 430	520	40 489
областной фестиваль «100 лучших фильмов» с демонстрацией шедевров отечественного кинематографа из фильмофонда ГАУК КО «Кузбасскино»			115	5 500
цикл киномероприятий, ориентированных на привлечение внимания к отечественной литературе, популяризацию творческого наследия отечественных писателей и поэтов и повышение духовной культуры подрастающего поколения (в рамках объявленного Президентом РФ В. В. Путиным 2015 года Годом литературы)	142	4 315		

3.3. Личные права

3.3.1. Обеспечение безопасности и защита от преступных посягательств семьи, несовершеннолетних

Одним из приоритетных в деятельности сотрудников органов внутренних дел области является направление по обеспечению мер предупреждения преступности в отношении несовершеннолетних.

Организовано проведение ряда оперативно-профилактических мероприятий и акций: «Жилой сектор», «Притон», «Поднадзорник», «Быт», «Надзор», «Противодействие», «Подворье», «Семья», «Детство без обид и унижений», межведомственная операция «Подросток» и пр. Продолжена практика проведения точечных спецмероприятий в зависимости от оперативной обстановки в данном направлении деятельности.

Тенденция с преступностью в отношении несовершеннолетних в 2015 году в целом осталась в прежней плоскости, наблюдалось незначительное снижение – с 1 379 до 1 374.



Рис. 20. Категории преступлений в отношении несовершеннолетних

Более чем в 1,5 раза увеличилось количество выявленных сотрудниками полиции во взаимодействии с органами и учреждениями здравоохранения фактов половых сношений и иных сексуальных действий с несовершеннолетними, не достигшими 16-летнего возраста (с 79 до 125), что свидетельствует, в первую очередь, о нивелировании семейных нравственных ценностей у несовершеннолетних, поскольку в большинстве случаев половые сношения между подростком и взрослым лицом происходили по обоюдному согласию, неприкрыты родителями общепринятых норм морали, что напрямую привело к сексуальному раскрепощенности малолетних девочек.

Оказала свое влияние на негативную статистику уже нарабатанная полицией за последние годы практика раскрытия таких преступлений. В целом процент раскрываемости по установленным лицам составил 97,0 % (АППГ – 92,4 %).

Во многом рост сексуального насилия связан с неконтролируемым распространением в интернете видеороликов сексуального характера, просмотр которых провоцирует граждан с нестабильной психикой на повторение наиболее возбуждающих сюжетов на практике.

Организация работы в данном направлении деятельности находится на постоянном контроле у руководства полиции по охране общественного порядка. Предупреждение преступных посягательств на несовершеннолетних остается наиболее актуальным направлением деятельности органов внутренних дел Кемеровской области.

В 2015 году следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области зарегистрировано 2 381 сообщение о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних, что на 8 % больше, чем в 2014 году (2 208). По результатам рассмотрения сообщений, с учетом сообщений, перешедших из предыдущего отчетного периода, возбуждено 522 уголовных дела (в 2014 г. – 545, снижение на 4 %). Отказано в возбуждении уголовного дела по 1 588 сообщениям (в 2014 г. – 1 523).

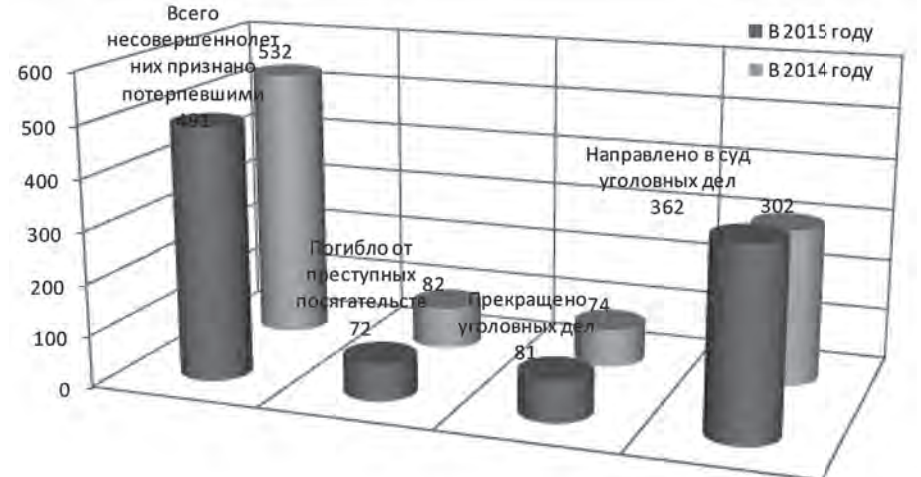


Рис. 21. Результаты расследования сообщений о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних

По-прежнему значительная часть сообщений регистрируется по фактам безвестного исчезновения несовершеннолетних. В 2015 году подобных сообщений зарегистрировано 784, в 2014 году – 615, или на 27 % больше. Рост количества регистрируемых сообщений обусловлен изданием межведомственного приказа от 16.01.2015 № 38/14/5 «Об утверждении инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц» (зарегистрирован в Минюсте России 20.03.2015 № 36499). С этого времени следователями следственного управления разрешаются все сообщения о безвестном исчезновении несовершеннолетних, в т. ч. те, по которым местонахождение пропавших установлено до поступления в следственный орган соответствующего сообщения.

Следует отметить, что количество сообщений о самовольных уходах воспитанников социальных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, снижается на протяжении последних двух лет. В 2015 году подобных сообщений зарегистрировано 228, в 2014 году – 335. С 2012 года количество подобных сообщений уменьшилось более чем в 3 раза. Это стало возможным вследствие реализованного органами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области (далее – органы профилактики) комплекса профилактических мер.

В целях информационно-аналитического обеспечения возможности принятия конструктивных мер в 2014–2015 годах следственным управлением проведен глубокий анализ следственной практики по этому направлению. Все имеющиеся предложения обсуждены на заседаниях Консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области (далее – Консультативный совет), впоследствии реализованы органами профилактики. Комплекс мер включал в себя совместные рейды органов профилактики и представителей следственного управления, индивидуальную профилактическую работу с наиболее «сложными» подростками, оптимизацию социальных учреждений, развитие института наставничества и т. д.

Профилактическая работа в этом направлении актуальна до настоящего времени. Предметным анализом установлены детские социальные учреждения, требующие в 2016 году повышенного внимания со стороны контрольных органов государственной власти в части предупреждения самовольных уходов воспитанников. К ним относятся: МБОУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 2» (Заводский район г. Кемерово); МБОУ для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 102» (Центральный район г. Кемерово); «Школа-интернат № 3 для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей» (Таштагольский район).

К специфичной задаче, которая стоит перед правоохранительными органами при рассмотрении сообщений о безвестном исчезновении несовершеннолетних, следует отнести организацию их розыска. В этой части следственное управление конструктивно взаимодействует с региональными управлениями МВД, МЧС и иными заинтересованными ведомствами. В 2015 году реализована практика проведения масштабных поисковых мероприятий по поиску пропавших, в короткие сроки возможно привлечение к поисковым мероприятиям до 500 человек и нескольких десятков единиц техники. На высоком уровне остается качество проведения оперативно-розыскных и проверочных мероприятий. Все несовершеннолетние, заявленные пропавшими без вести в 2015 году, установлены.

Особое внимание следственным управлением уделяется качеству проведения проверок, расследованию уголовных дел по фактам доведения несовершеннолетних до самоубийства (ст. 110 УК РФ). Следует отметить, что в 2015 году более чем в 2 раза сократилось количество уголовных дел, возбужденных по ст. 110 УК РФ (с 20 до 8).

Уголовные дела о доведении несовершеннолетних до самоубийства возбуждены следственными отделами, курирующими следующие административно-территориальные образования: г. Белово (1), г. Гурьевск и Гурьевский район (1), Ленинский район г. Кемерова (1), Центральный район г. Новокузнецка (1), г. Осинники (1), г. Междуреченск (1), Промышленновский район (1), Тисульский район (1). Таким образом, органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних указанных населенных пунктов требуют повышенного ведомственного контроля в части принимаемых ими мер по предупреждению самоубийств (попыток самоубийств) несовершеннолетними.

Особое беспокойство вызывает Промышленновский район. В рассматриваемом периоде 2015 года на территории района зарегистрировано четыре сообщения о попытках самоубийств несовершеннолетних, два из которых закончились летальным исходом. В 2014 году подобные сообщения на территории района не регистрировались. По каждому сообщению следователями проанализированы причины и условия, способствующие попыткам самоубийств несовершеннолетними, в адрес администрации муниципального образования направлены соответствующие информационные письма с просьбой принять в пределах полномочий адекватные меры для нормализации и стабилизации обстановки в районе.

Особое место в работе следственных органов управления занимает следственная практика по уголовным делам о преступлениях, посягающих на половую неприкосновенность и половую свободу личности несовершеннолетних (далее – половые преступления), т. е. предусмотренных ст. 131–135 УК РФ.

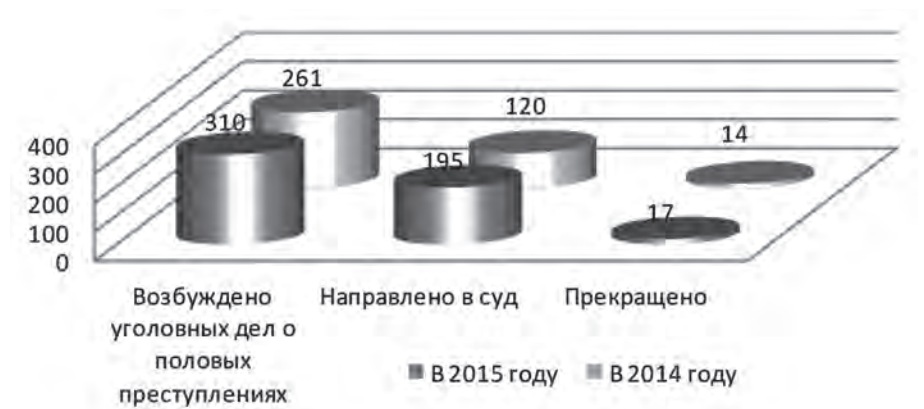


Рис. 22. Результаты следственной практики по уголовным делам о половых преступлениях

Следует отметить, что увеличение числа возбужденных уголовных дел о половых преступлениях обусловлено активизацией работы со стороны органов профилактики, в особенности органов внутренних дел, по выявлению преступлений, предусмотренных ст. 134, 135 УК РФ (половое сношение, развратные действия). Оба указанных вида преступлений являются наиболее латентными, поскольку совершаются с согласия потерпевших, с точки зрения криминалистических характеристик менее опасны, поскольку не связаны с применением в отношении несовершеннолетних насилия, в отличие, например, от изнасилований.

Представляется правильным, что работа по выявлению преступлений, предусмотренных ст. 134, 135 УК РФ, должна быть продолжена и в 2016 году, поскольку от этого напрямую зависит эффективность принимаемых впоследствии профилактических мер. Как показывает практика, наибольшее количество преступлений, предусмотренных ст. 134 УК РФ (половое сношение с лицом, не достигшим 18-летнего возраста), совершается в отношении несовершеннолетних в возрасте от 15 до 17 лет, а развратные действия (ст. 135 УК РФ) – напротив, в отношении детей, не достигших 12-летнего возраста.

Наибольшее количество половых преступлений совершается лицами из круга общения несовершеннолетних. Имеют место факты совершения половых преступлений в отношении несовершеннолетних, переданных в приемные семьи, лицами, входящими в дом опекунов.

Очень важный вопрос – это состояние аварийности с участием детей-пешеходов. В 2015 году каждое третье ДТП с участием ребенка в качестве пешехода произошло по собственной неосторожности детей.

(Продолжение на стр. XI).

(Продолжение. Начало на стр. I-X).

В абсолютных показателях это 18 из 48 фактов наезда транспорта на детей-пешеходов.

Проведенные профилактические мероприятия позволили снизить количество пострадавших в автоавариях детей. По итогам 2015 года количество погибших в ДТП детей в возрасте до 16 лет сократилось на 56 %, с 25 до 11. Количество травмированных детей уменьшилось на 1,4 %, с 415 до 409.

По данным ГУ МЧС России по Кемеровской области, в 2015 году при пожарах погибло 10 детей, что на три случая меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

Главные причины пожаров с детской гибелью: неосторожное обращение взрослых с огнем – 43 %, причины, связанные с неправильной эксплуатацией электрооборудования, – 33 %, причины, связанные с неправильным устройством или неисправностью отопительных печей, – 24 %. Шалость детей с огнем послужила причиной только 9,5 % от всех пожаров с детской гибелью.

В качестве виновного лица при пожарах с детской гибелью чаще всего (71 %) выступают родственники/родители погибших детей. В 5 % случаев виновниками пожара стали посторонние лица, допущенные в дом; 18 % от всех лиц, признанных виновниками пожара, не имели постоянного рода занятий. По вине пьяных произошло 57 % всех пожаров с гибелью детей.

В соответствии с планом профилактики детской гибели на пожарах в 2015 году сотрудниками надзорной деятельности Кемеровской области были реализованы следующие мероприятия:

- разработано 94 вида памяток, которые направлены для распространения в образовательные учреждения, администрации городов и муниципальных районов. Всего направлено:
 - в дошкольные образовательные учреждения – 4 851 памятка,
 - общеобразовательные школы – 5 136,
 - учреждения дополнительного образования детей – 1 892,
 - РЭУ, ЖЭУ – 3 764,
 - сельские поселения, администрации городов и районов – 3 731 памятка;
- опубликовано 209 материалов в печатных СМИ, проведено 117 выступлений на телевидении и 381 на радио по тематике предотвращения гибели детей на пожарах;
- организовано 1 325 занятий по программам обучения дружин юных пожарных, проведено 48 соревнований дружин юных пожарных;
- организовано 5 378 занятий в общеобразовательных школах, 2 443 занятия по пожарной безопасности в дошкольных образовательных учреждениях;
- сотрудники надзорной деятельности приняли участие в 314 родительских собраниях, провели 123 совещания в отделах и управлений образования с целью организации обучения руководителей образовательных учреждений;
- организованы профилактические мероприятия в формате «День пожарной безопасности»:
 - для детей-инвалидов – 43 мероприятия,
 - для детей оставшихся без попечения родителей – 46,
 - для детей с ограниченными возможностями здоровья – 33 мероприятия;
- проведено 34 мероприятия по профилактике детской гибели с привлечением сотрудников благотворительных фондов, общественных организаций.

В рамках профилактической работы совместно с участковыми уполномоченными и социальными работниками проведено 16 408 профилактических рейдов и патрулирований по частному сектору. В ходе данных мероприятий охвачено 1 968 неблагополучных семей состоящих на учете в ОВД, органах социальной защиты. Также обучены мерам пожарной безопасности по данной тематике 56 сотрудников отдела опеки, занимающихся профилактикой детской гибели, и 59 социальных работников.

При проведении профилактических мероприятий распространено 63 087 листовок по профилактике детской гибели на пожарах.

С начала года проведено более 15 509 тренировочных эвакуаций из учреждений здравоохранения, социальной защиты, объектов образования. В сентябре 2015 года в рамках месячника безопасности и подготовки учреждений к новому учебному году проведено 705 бесед и 687 инструктажей с преподавательским и обслуживающим составом общеобразовательных учреждений по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности и действий при возникновении пожара, а также 715 тренировок по эвакуации людей из здания при пожаре с охватом более 70 тыс. человек.

В октябре 2015 года совместно с департаментом образования и науки Кемеровской области проведены 1 583 эвакуации, из них 845 – в общеобразовательных школах, 578 – в дошкольных учреждениях, 85 – в учреждениях дополнительного образования детей, 75 – в учреждениях среднего и высшего образования. В ходе тренировочных эвакуаций охвачен 114 341 ребенок. За 12 месяцев текущего года охвачено профилактическими мероприятиями 184 164 ребенка.

3.3.2. Безнадзорность и правонарушения несовершеннолетних

К административной ответственности полицией привлечены 2 756 подростков, 21 353 родителя. За нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних составлено 3 255 протоколов на иных лиц.

Всего в зоне профилактического воздействия сотрудников ОВД области в отчетном году находились более 9,1 тыс. несовершеннолетних правонарушителей, более 1,1 тыс. групп антиобщественной направленности, 8,0 тыс. неблагополучных родителей.

В рамках оперативного реагирования направлено более 10,8 тыс. предложений, информации, иных письменных сообщений в органы и учреждения системы профилактики, по которым привлечено к ответственности 119 должностных лиц. В течение 2015 года проведено более 27 тыс. профилактических мероприятий на правовую тематику, в том числе более 8,4 тыс. – по профилактике наркомании и алкоголизма; осуществлено более 1,2 выступлений в СМИ, направленных на формирование законопослушного поведения граждан.

Принятые меры способствовали стабилизации оперативной обстановки в подростковой среде.

По итогам 12 месяцев 2015 года тенденция к снижению подростковой преступности в целом осталась в прежней плоскости (-4,4 %, с 1 917 до 1 832).

Удельный вес составил 5,1, что на 0,4 ниже аналогичного уровня прошлого года. Рост преступлений отмечен в 11 территориях, наибольший – в Мариинском (+88,2 %, с 17 до 32) и Кемеровском (+72,7 %, с 22 до 38) районах, значительный – в Ленинск-Кузнецком (+60,0 %, с 15 до 24) и Беловском (+45,5 %, с 11 до 16) районах.

Наблюдается снижение числа групповых преступлений (-2,3 %, с 560 до 547), меньше совершено деяний в смешанных группах (-7,1 %, 261 против 281), однако настораживает тот факт, что в целом по области каждое второе групповое преступление совершено подростками с участием взрослых лиц. За 12 месяцев зарегистрировано 32 факта преступных деяний, ответственность за которые предусмотрена ст. 150 УК РФ, расследовано 27 таких преступлений.

Не допущено роста рецидивной преступности (-1,0 %, 836 против 848), больше совершено преступлений ранее судимыми подростками (+5,5 %, с 385 до 406). Здесь поддержана общеуголовная тенденция, сложившаяся в области: ранее судимыми совершено на 216 преступлений больше (12 451 против 12 235).

На 9,2 % (с 337 до 306) уменьшилось количество преступлений в состоянии алкогольного опьянения; напротив, в 2 раза (с 8 до 16) возросло количество деяний в наркотическом опьянении.

Параллельно со снижением преступности уменьшилось и число участников преступных деяний (-7,0 %, с 1 893 до 1 760). Удельный вес от общего числа выявленных лиц ниже показателя 2014 года (5,6 против 6,0).

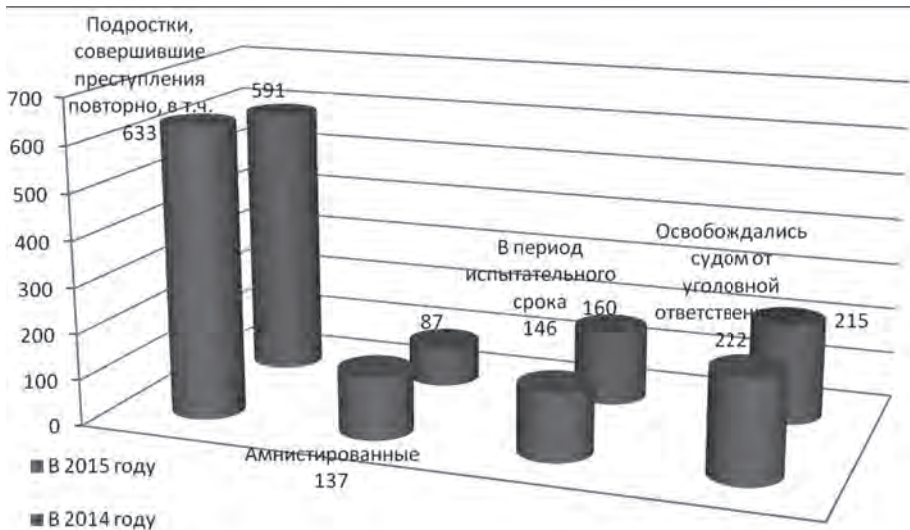


Рис. 23. Повторность подростковой преступности

Доля освобожденных от ответственности подростков, вновь преступивших закон, от всех ранее совершавших преступления несовершеннолетних значительно возросла (60,7 % в 2015 г. против 47,7 % в 2014 г.).

В целом в 2015 году, как и 2014 году, каждый второй подросток (359 из 591) из указанной категории вновь преступил закон, каждый четвертый ранее совершавший противоправные деяния подросток совершает преступления повторно в период условного осуждения (146 из 591 – в 2015 г., 160 из 633 – в 2014-м).

Таким образом, наглядно видно, что налицо низкая эффективность реализованных указанных норм закона.

Остается первоначально значимым направлением в работе ПДН решение проблемы снижения алкоголизации и наркотизации молодежной среды. Анализ показал, что 295 подростков совершили преступления, находясь в состоянии опьянения (277 – в алкогольном, 18 – в наркотическом; в 2014 г. – 321 и 7 соответственно). По сравнению с прошлым годом число таких лиц уменьшилось на 10,1 % (295 против 328).

Анализируя складывающуюся криминальную ситуацию в подростковой среде, необходимо отметить, что за истекшее 10-летие, начиная с 2005 года, преступность несовершеннолетних снизилась более чем в половину (-57,3 %, с 4 289 в 2005 г. до 1 832 в 2015 г.).

На протяжении последних лет устойчиво удерживается процент снижения в пределах -10 (2015 г.: -4,5 %; 2014-й: -4,8; 2013-й: -4,8; 2012-й: -9,8; 2011-й: -6,0; 2010 г.: -4,7 %). В связи с этим можно прогнозировать, что тенденция снижения подростковой преступности останется в прежней плоскости, однако за счет снижения численности подростков уголовно наказуемого возраста уровень преступной активности несовершеннолетних в Кузбассе будет оставаться высоким.

В 2015 году следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области зарегистрировано 779 сообщений о совершении несовершеннолетними преступлений, что на 14 % больше, чем в 2014 году (684).



Рис. 24. Результаты рассмотрения сообщений о преступлениях, совершенных несовершеннолетними

Большинство уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, возбуждается по фактам совершения последними преступлений против собственности, предусмотренным ст. 158–163 УК РФ; 457 уголовных дел от находившихся в производстве были возбуждены именно по ст. 158–163 УК РФ (в 2014 г. – 467).

Наибольшее количество преступлений совершается несовершеннолетними в возрасте 16–17 лет. Больше половины – представителями мужского пола. Таким образом, профилактическую работу необходимо акцентировать именно на этой категории несовершеннолетних.

Анализ и изучение уголовных дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, показал, что одним из основных условий, способствовавших совершению преступлений, является отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей и опекунов, ненадлежащее исполнение ими обязанностей по воспитанию и развитию ребенка, а также ненадлежащая организация работы органов профилактики с неблагополучными семьями.

В неблагополучных семьях отсутствие контроля, как правило, связано со злоупотреблением родителями спиртными напитками. Зачастую в таких семьях родители не работают, не имеют устойчивых социальных позиций, образованием ребенка не занимаются, ведут асоциальный образ жизни.

Так, 176 несовершеннолетних, совершивших в 2015 году преступления, состояли на учете как неблагополучные либо проживали в неблагополучных семьях (в 2014 г. – 183). Таким образом, необходимо усилить работу органов профилактики с неблагополучными семьями.

Практически 20 % преступлений совершено в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (в 2015 г. – 100, в 2014 г. – 122), что явилось одним из существенных условий, способствовавших совершению преступлений. Следственное управление обеспечено большим количеством подобных преступлений, в связи с чем включило этот вопрос в повестку очередного заседания Консультативного совета. Это направление профилактической работы предлагается рассматривать в 2016 году как одно из приоритетных.

Следственное управление заинтересовано в дальнейшем сотрудничестве и взаимодействии как по вопросам профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними, так и по предупреждению преступлений в отношении указанной категории граждан.

Сотрудниками транспортной полиции Кемеровской области: Кузбасского линейного управления МВД России, Новокузнецкого линейного отдела МВД России, линейного отдела на станции Белово в 2015 году осуществлен комплекс мер, направленных на профилактику безнадзорности, беспризорности и правонарушений среди несовершеннолетних, предупреждение подростковой преступности, детского травматизма на объектах железнодорожного транспорта, аэропортов, защиту детей от преступных посягательств, соблюдение их законных прав. На объектах транспортного комплекса проведены оперативно-профилактические мероприятия «Внимание – дети!», «Сигнал», «Дети и транспорт», «Подросток – школа», «Безопасность».

Основной формой предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних является проведение профилактической работы. В отчетном периоде в учебных заведениях, расположенных вблизи участков оперативного обслуживания, проведено 447 профилактических бесед и лекций.

В прошедшем году осуществлялись мероприятия по предупреждению семейного неблагополучия, защите прав и законных интересов ребенка, пресечению фактов жестокого обращения с детьми. Совместно с территориальными ОВД, КДН и ЗП, органами образования, здравоохранения, социальной защиты населения, опеки и попечительства принято участие в проведении 399 рейдов по проверке неблагополучных семей, проживающих вблизи участка обслуживания; посещено 535 семей.

Одной из задач, стоящих перед линейными органами внутренних дел, является своевременное выявление и изъятие с объектов транспорта безнадзорных детей и несовершеннолетних правонарушителей. В отчетном периоде с объектов транспорта удалено 840 несовершеннолетних.

В течение прошедшего года сотрудниками транспортной полиции осуществлялся комплекс оперативно-профилактических мероприятий, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности в сфере пассажирских перевозок. Особое внимание при этом уделялось обеспечению безопасности детей при проезде организованными группами к местам отдыха и обратно железнодорожным, воздушным транспортом.

Только за период летнего курортного сезона по участку оперативного обслуживания транспортной полиции проследовал 201 пассажирский поезд дальнего следования с организованными группами детей, следующими к местам массового отдыха, в которых перевезено 9 852 несовершеннолетних.

Проведенные мероприятия способствовали недопущению осложнения оперативной обстановки на объектах транспорта, совершения преступлений и правонарушений в поездах дальнего следования как несовершеннолетними, так и в отношении них.

В 2015 году применялись превентивные меры предупреждения подростковой преступности. В отчетном периоде за совершение административных правонарушений на объектах транспорта выявлено 1 565 несовершеннолетних (АППГ – 1 692), из них за употребление спиртных напитков – 80 человек (АППГ – 110).



Рис. 25. Привлечение к административной ответственности сотрудниками ПДН транспортной полиции

Вместе с тем, комплекс профилактических мероприятий, проведенных на участке обслуживания транспортной полиции и прилегающей к нему территории, не позволил избежать несчастных случаев с подростками. В отчетном периоде зарегистрирован факт травмирования на железной дороге несовершеннолетнего со смертельным исходом в зоне оперативного обслуживания Кузбасского ЛУ МВД России на ст. Анжерская. По факту проведена проверка. Причиной несчастного случая явилась личная неосторожность несовершеннолетнего, отсутствие должного контроля со стороны родителей.

Также в отчетном году на 372-м километре перегона ст. Новокузнецк-Сортировочный – о. п. Бунгур допущен факт смертельного травмирования несовершеннолетнего 1999 года рождения, проживающего в Новокузнецке, который, ожидая рейсового автобуса, вышел на ж.-д. путь, на подаваемые громкие сигналы машиниста не реагировал ввиду того, что был в наушниках и слушал музыку. С целью превентивной меры профилактического характера было направлено письмо в адрес начальника Западно-Сибирской дирекции инфраструктуры и информация в адрес председателя комитета образования и науки при администрации г. Новокузнецка.

Основной задачей профилактики детского травматизма является соблюдение норм административного законодательства по предупреждению правонарушений (например, переход железнодорожных путей в неустановленных местах). Также с целью выработки у детей и подростков навыков соблюдения правил поведения на объектах железнодорожного транспорта и недопущения противоправного поведения в образовательных учреждениях проведены 82 профилактические беседы на темы: «Об административной ответственности за правонарушения на объектах железнодорожного транспорта», «Железная дорога – зона повышенной опасности» и другие с использованием видеоматериалов, слайдов и презентаций.

Судами Кемеровской области в 2015 году рассмотрено 1 100 дел о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, что составило 3,6 % от общего числа оконченных производством уголовных дел (30 026 дел). За 2014 год доля таких дел составила 4,07 % (1 089 дел) от общего числа оконченных дел (26 719 дел).

Результат рассмотрения по существу дел о преступлениях несовершеннолетних выглядит следующим образом:

вынесены приговоры по 661 делу, или 60,09 % от числа рассмотренных дел в отношении несовершеннолетних (в 2014 г. – 686 дел, или 62,9 %);

прекращены 428 дел, или 38,9 % (в 2014 г. – 378 дел, или 34,7 %); применены принудительные меры к невменяемым по двум делам, или

0,18 % (в 2014 г. – 8 дел, или 0,7 %).

Общее число осужденных несовершеннолетних за 12 месяцев 2015 года составило 805 (в 2014 г. – 818), из них:

– 112 лиц, или 10,1 %, были приговорены к лишению свободы на определенный срок (в 2014 г. – 121, или 11,1 %);

– 4, или 0,36 %, – к исправительным работам (в 2014 г. – 12, или 1,1 %);

– 38, или 3,4 %, – к штрафу (в 2014 г. – 34, или 3,1 %);

– 467, или 42,4 %, – к условному лишению свободы (в 2014 г. – 461, или 42,3 %);

– 82, или 7,45 %, – к обязательным работам (в 2014 г. – 98, или 8,9 %);

– 11, или 1 %, – назначено наказание в виде ограничения свободы (в 2014 г. – 20, или 1,8 %);

– 66, или 6 %, освобождены от наказания (в 2014 г. – 54, или 4,9 %).

За 12 месяцев 2015 года оправдательных приговоров не было вынесено, в 2014 году было вынесено два оправдательных приговора. По реабилитирующим основаниям в 2015 году уголовные дела прекращены не были (в 2014 г. прекращены дела в отношении 3 несовершеннолетних лиц), а по другим основаниям дела прекращены в отношении 450 лиц (в 2014 г. – 508).

Демографические данные по осужденным лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста, в 2015 году характеризуются следующим образом (в скобках данные за 2014 г.):

• 765 лиц, или 70,2 % осужденных, совершили преступление в возрасте 14–17 лет (818, или 75,1 %);

• 31, или 2,7 % из общего числа осужденных несовершеннолетних, – лица женского пола (20, или 1,8 %);

• 332, или 29,9 % от общего числа, воспитывались в семье с одним родителем (327, или 30 %);

• 122, или 10,9 %, воспитывались вне семьи (171, или 15,7 %);

• 531, или 47,8 % осужденных несовершеннолетних, по роду занятий являются учащимися (548, или 50,3 %); работавших несовершеннолетних осуждено 32, или 2,8 % (40, или 3,6 %);

• 201, или 18,1 %, не являются учащими или работающими, в том числе нетрудоспособных – 7, или 0,6 % (230, или 21,1 %, в том числе нетрудоспособных – 13).

На момент совершения преступления из числа несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности:

• 180 лиц, или 16,21 %, – имели неснятые и непогашенные судимости на момент совершения преступления (в 2014 г. – 225, или 20,6 %);

• 25, или 2,25 %, – освобождались от уголовной ответственности (в 2014 г. – 24, или 2,2 %);

• 4, или 0,36 % – направлялись в специальное учебно-воспитательное учреждение или подвергались иным принудительным мерам воспитательного характера (в 2014 г. – 11, или 1,01 %);

• 76, или 6,84 %, – состояли на учете в специальном государственном органе (в 2014 г. – 88, или 8,08 %).

Доля несовершеннолетних, совершивших преступление в группе, в 2015 году в сравнении с 2014 годом незначительно сократилась: 359 лиц, или 32,3 % (в 2014 г. – 388, или 35,6 %).

В состоянии алкогольного опьянения в 2015 году совершили преступление 102 несовершеннолетних, или 9,1 % (в 2014 г. – 121, или 11,1 %); в состоянии наркотического опьянения – 3, или 0,27 %.

Совершили впервые два и более преступлений в 2015 году 90 несовершеннолетних, или 8,1 %, в 2014 году их доля составила 8,8 % (96 лиц).

По степени общественной опасности показатель численности осужденных несовершеннолетних составил (в скобках данные 2014 г.):

• за преступления небольшой тяжести осуждены 24 лица, или 2,1 % (77, или 7,07 %);

(Продолжение на стр. XII).

