

О соблюдении прав и законных интересов ребенка на территории Кемеровской области в 2015 году

Доклад уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области.

25 мая 2016 года уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области Д.В. Кислицын выступил на 41-й сессии IV созыва областного Совета народных депутатов с ежегодным докладом.

(Полная версия Доклада издана отдельной брошюрой и направлена в Администрацию Кемеровской области, муниципальные образования Кемеровской области и руководителям территориальных управлений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также размещена на официальном сайте уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области в разделе Доклады)

Уважаемые коллеги, друзья!
Забота о развитии нации немислима без ясной и четкой государственной демографической политики.

«У нас есть долгосрочная повестка, которая не должна зависеть ни от избирательных циклов, ни от текущей конъюнктуры. И понятно, что это сбережение нации, воспитание детей и раскрытие их талантов – то, что определяет силу и будущее любой страны, в том числе и нашей», – отмечено в послании Президента РФ Федеральному Собранию в декабре 2015 года. Семьи хотят растить детей, верят в их будущее, верят в свою страну, рассчитывают на поддержку государства.

Задачи перед властью поставлены четкие и понятные не только лицам, наделенным государственными полномочиями, но всем российским гражданам, и это во многом облегчает их исполнение. Безусловно, их решение требует значительных бюджетных расходов и объединения усилий всех ветвей и уровней власти, но, несомненно, это ляжет надежным фундаментом успешного будущего нашей страны.

По-прежнему остаются актуальными проблемы поддержки одаренных детей, приемных и опекуных семей, социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, медицинского обеспечения. Требуют решения проблемы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорности несовершеннолетних, последствием которой нередко становится подростковый алкоголизм, наркомания и токсикомания, а также различные правонарушения и преступления.

В очередном Докладе о соблюдении прав и законных интересов ребенка на территории Кузбасса подводятся итоги работы исполнительной власти в этом направлении за прошедший, 2015 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 16 Закона Кемеровской области от 31.01.2011 г. № 6-ОЗ «Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области» на основе анализа и обобщения обращений, результатов проведенных проверок и посещений детских учреждений, официальных статистических данных, информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, сведений, полученных на мероприятиях разного уровня, где обсуждались вопросы сферы защиты детства.

В докладе отражены основные направления реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом моего внимания, органов исполнительной власти, а также оценки, выводы и рекомендации, нацеленные на устранение нарушений и обеспечение прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области.

Основой доклада послужила информация, предоставленная прокуратурой Кемеровской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области, Главным управлением МВД России по Кемеровской области, Управлением Судебного департамента в Кемеровской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Кемеровской области, Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области, Кузбасским ЛУ МВД России, Новокузнецким ЛО МВД России, ЛО МВД России на ст. Белово, Государственной инспекцией труда в Кемеровской области, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области, Общественной палатой Кемеровской области, Кузбассобрандзором, органами исполнительной власти Кемеровской области.

ВВЕДЕНИЕ

ОБ ИНСТИТУТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Кемеровская область одна из первых в России ввела институт уполномоченного по правам ребенка. Реформирование данного правоохранительного механизма в 2011 году в государственный орган с правами юридического лица имело целью обеспечить целенаправленную и приоритетную защиту прав детей, сделать эту защиту более эффективной в отношении каждого отдельного ребенка и детей в целом.

Пятилетний опыт работы уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области показал, что парламентский статус – это оптимальное положение государственного органа для осуществления плодотворной работы по решению вопросов в сфере защиты детства.

Кризисные явления в экономике стали серьезным испытанием системы социальной защиты населения Кемеровской области, выстроенной Губернатором А. Г. Тулеевым.

Уполномоченный продолжает сотрудничество с общественными организациями, фондами, предпринимателями и с просто неравнодушными гражданами по обеспечению прав и законных интересов детей.

За прошедший, 2015 год изменений в структуре государственного органа не произошло.

Сегодня уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области – государственная должность Кемеровской области, которую замещает Дмитрий Владимирович Кислицын.

Аппарат уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области включает пять штатных единиц государственных гражданских служащих Кемеровской области.

Основная цель создания госоргана – обеспечение эффективной за-



щиты прав и законных интересов ребенка в Кемеровской области.

Основными задачами уполномоченного являются (ч. 3 ст. 2 Закона Кемеровской области от 31.01.2011 № 6-ОЗ):

- обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление нарушенных прав и законных интересов ребенка;
- содействие беспрепятственной реализации и восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребенка;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства Кемеровской области об обеспечении основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка;
- взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка;
- информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Приоритетная задача уполномоченного – защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области, за 2015 год оборот организаций в действующих ценах составил 2,2 трлн руб. и увеличился по сравнению с 2014 годом на 6,7 % (за 2014 г. – на 2,6 %).

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил 115 млрд руб., что на 12,1 % меньше уровня 2014 года. Введено в действие 7 234 единицы зданий общей площадью 1 628,1 тыс. м², в том числе жилого назначения – 1 184,5 тыс. м². Также введено в действие восемь учебных и одно здание здравоохранения общей площадью 46,6 и 0,1 тыс. м² соответственно.

За счет бюджетных средств введены в действие 142 тыс. м² жилья (107,8 % к уровню 2014 г.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 67,1 тыс. м² (92 % соответственно), средств областного и местных бюджетов – 74,9 тыс. м² (127,5 %).

Населением за счет собственных и заемных средств введены в действие 6,7 тыс. жилых домов общей площадью 529 тыс. м², что на 9,2 % меньше уровня 2014 года. Доля построенного населением жилья в общем вводе по области составила 52,8 % против 53,1 % в 2014 году.

Средняя фактическая стоимость строительства 1 м² общей площади жилых домов квартирного типа (без пристроек, надстроек, встроенных помещений и индивидуальных жилых домов, построенных населением) составила 33 822 руб., в том числе по жилым помещениям экономического класса – 31 714 руб.

Таблица 1

Количество введенных в эксплуатацию объектов за счет нового строительства и реконструкции

Объекты	2015 г.	Справочно 2014 г.
Дошкольные образовательные организации, мест	1 034	2 532
Учреждения культуры клубного типа, мест	60	309
Спортивные сооружения с искусственным льдом, ед.	1	1
Спортивные залы, тыс. м ²	1,1	3,1
Плоскостные спортивные сооружения, тыс. м ²	3,3	1,0

Денежные доходы населения, по предварительным данным, в январе – ноябре 2015 года сложились в сумме 621,1 млрд руб. и по сравне-

нию с январем – ноябрем 2014 года увеличились на 5,2 %. Денежные расходы населения составили 591,9 млрд руб. и увеличились на 7,3 %. Превышение денежных доходов населения над расходами составило 29,2 млрд руб.

Среднемесячный денежный доход на душу населения в январе – ноябре 2015 года составил 20 721 руб.

По данным Главного финансового управления, расходы консолидированного бюджета области на социальную политику в январе – ноябре 2015 года составили 21,4 млрд руб. (2014 г. – 20,7 %).

Среднемесячная заработная плата работников в организациях области (включая малые предприятия) в январе – ноябре составила 27 692 руб. и по сравнению с соответствующим периодом 2014 года возросла на 5,4 %.

На 1 января 2016 года численность постоянного населения Кемеровской области составила 2 717,2 тыс. человек и уменьшилась за год на 7,8 тыс. человек.

Естественная убыль (разница между числом родившихся и умерших) в 2015 году составила 5,4 тыс. человек.

По сравнению с 2014 годом число родившихся уменьшилось на 2 тыс. человек (на 5,6 %), число умерших – на 0,4 тыс. человек (на 1 %). Число умерших превысило число родившихся на 15,9 % (в 2014 г. – на 10,5 %).

Количество браков и разводов, зарегистрированных в органах ЗАГС, по сравнению с предыдущим годом уменьшилось на 10 и 16 % соответственно. На 1 тыс. образовавшихся пар приходилось 643 распавшихся (в 2014 г. – 689).

1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТА

Данный доклад является пятым со дня основания государственного органа в парламентском статусе, и это дает повод подвести определенную черту в его деятельности.

Основными направлениями деятельности уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области в 2015 году, как и в предыдущие годы, явились: обеспечение основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка, восстановление и содействие реализации нарушенных прав и законных интересов ребенка; совершенствование законодательства Кемеровской области в сфере защиты детства; взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка; информирование общественности о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка.

Общее количество индивидуальных и коллективных обращений граждан к уполномоченному с просьбой о содействии защите и восстановлении прав и законных интересов детей в 2015 году составило 846, или 95,4 % от уровня 2014 года (887).

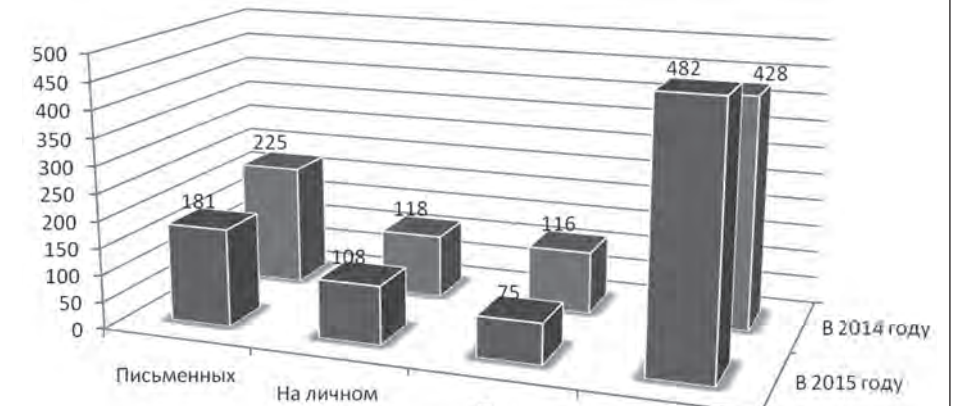


Рис. 1. Количество обращений, поступивших в адрес уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области

Распределение обращений о нарушениях прав и законных интересов детей по сферам правоотношений по тематике в отчетном году остается практически прежней. Как видим из таблицы 1, наибольшее количество составляют обращения по вопросам защиты имущественных прав детей, на втором месте – проблемы сферы семейных правоотношений, на третьем – вопросы образования детей.

Таблица 2

Распределение обращений о нарушениях прав и законных интересов детей по сферам правоотношений (2012–2015 гг.)

Сфера правоотношений	Количество обращений в 2011 г. (апрель – декабрь)	2012–2015 гг.			
		2012	2013	2014	2015
Имущественные правоотношения	323	202	216	198	201

(Продолжение на стр. II).

(Продолжение. Начало на стр. I).

Образование	93	76	85	63	103
Социальная поддержка и защита	52	44	55	47	79
Здравоохранение					
(право на охрану здоровья и медпомощь)	24	39	43	39	35
Семейные:					
– вопросы воспитания детей, включая общение с родственниками, опеку и попечительство,	115	269	273	261	109
– жестокое обращение в семье	46	12	20	13	28
Деятельность правоохранительных органов (в т. ч. касающаяся привлечения к уголовной, административной ответственности)			208	186	38
Другое	71	51	78	80	69
Итого	724	910	958	887	846

Констатируемое в отчетном 2015 году незначительное сокращение общего количества поступивших жалоб в сравнении с предыдущим годом в значительной степени обусловлено различными факторами: повышением уровня правовой грамотности, обращением внимания на проблему защиты прав ребенка по внутриведомственной вертикали, совершенствованием механизма межведомственного взаимодействия, в том числе при координирующей роли уполномоченного.

Подавляющее большинство жалоб поступает от заявителей Кемеровской области. Надо отметить, что 85 % населения области сосредоточено в городской местности, и в среднем около 65 % жалоб приходится на долю заявителей, проживающих на территориях области численностью населения свыше 100 тыс. жителей: Кемеровского, Новокузнецкого, Прокопьевского, Киселевского, Ленинск-Кузнецкого, Беловского, Междуреченского городских округов. Остальная незначительная доля обращений – около 1,5 % – поступает из других регионов РФ: г. Москвы, Республик Татарстан, Хакасия, Алтайского и Красноярского краев, Мурманской, Липецкой и Новосибирской областей.

В пересчете на тысячу жителей муниципального образования больше всего обращений поступило из г. Тайги, Таштагольского, Яйского, Ижморского районов, Краснобродского и Кемеровского городских округов.

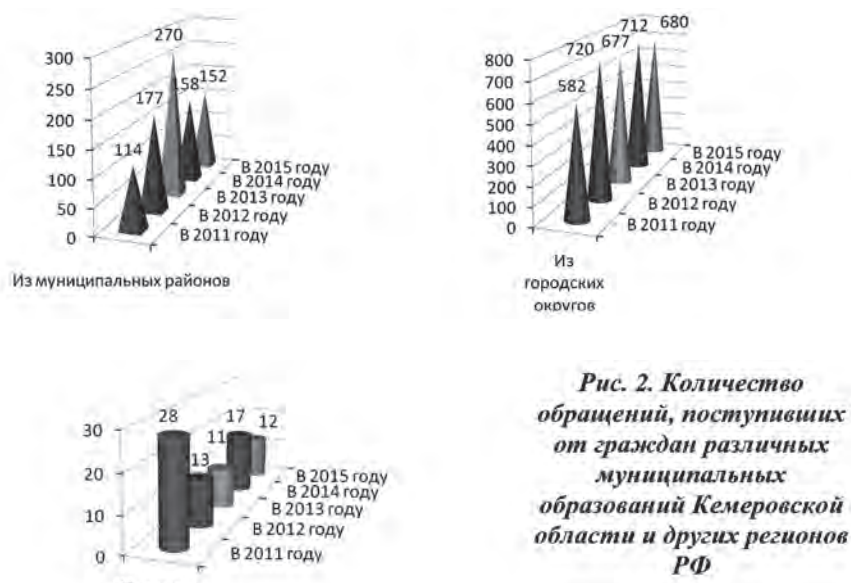


Рис. 2. Количество обращений, поступивших от граждан различных муниципальных образований Кемеровской области и других регионов РФ

Все поступающие к уполномоченному жалобы рассматривались по существу, каждому заявителю в установленный законом срок направлен аргументированный ответ. Во многих случаях этот ответ носит промежуточный характер, поскольку для разрешения поставленных заявителем вопросов требовалось взаимодействие с компетентными органами государственной власти, на что, естественно, уходило дополнительное время.

Еженедельно уполномоченный лично проводит прием в рабочем кабинете. Кроме того, ежемесячно осуществляется прием граждан с выездом в территории муниципальных образований области с привлечением к работе руководителей и специалистов органов местного самоуправления.

В рамках проведения выездных приемов, в том числе в рамках межведомственных мероприятий (рейдов) и работы по обращениям, в плановом и внеплановом порядке уполномоченный посещает более 120 детских организаций различных ведомств ежегодно, по завершении которых проводятся совещания с участием руководителей учреждений, органов местного самоуправления. Завершением посещения становится подведение итогов, где даются рекомендации с учетом положительного опыта других учреждений по устранению выявленных недостатков и совершенствованию образовательного процесса.

Уполномоченным инициировано создание правовых основ для деятельности общественных помощников уполномоченного по правам ребенка в Кемеровской области. Активная жизненная позиция и желание защищать детей являются основными критериями при отборе кандидатов. В настоящее время общественных помощников двое.

За период работы госоргана заключено 30 соглашений о сотрудничестве и взаимодействии в сфере защиты прав и законных интересов детей с образовательными и общественными организациями области, а также с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти: прокуратурой Кемеровской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области, Управлением Минюста Российской Федерации по Кемеровской области, Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области, Управлением Росздравнадзора по Кемеровской области, Управлением Федеральной миграционной службы по Кемеровской области, ГУ МВД России по Кемеровской области и др.

В 2015 году заключено четыре таких соглашения: с Кемеровским областным отделением Всероссийской общественной организации «Союз добровольцев России»;

ФКОУ ВПО «Кузбасский институт Федеральной службы исполнения наказаний»;

Инспекцией государственного строительного надзора Кемеровской области;

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Кемеровской области.

Совместно с прокуратурой Кемеровской области в отчетном году в рамках соглашения о сотрудничестве и взаимодействии от 25.10.2011 г. издано информационно-справочное пособие «Вопросы устройства детей, оставшихся без попечения родителей» для решения юридических вопросов, с которыми сталкивается гражданин России, решивший взять ребенка в семью.

Уполномоченный является участником областных социально значимых акций, проводимых органами государственной власти, в т. ч. общественными организациями. Так, совместно с Кемеровским отделением Российского детского фонда реализовывались социально значимые проекты: «Где ты, мама?», «Помощь семьям с детьми, попавшими в

трудную жизненную ситуацию», «Дети должны жить в семье», «Особая семья», в рамках которых оказывалась правовая поддержка граждан.

По инициативе уполномоченного четвертый год в муниципалитете Кузбасса ведется работа по обеспечению безопасности на детских игровых площадках, более 400 человек прошли обучение по проведению инвентаризации оборудования. В 2012 году обследовано более 34 тыс. единиц оборудования, из них порядка 20 % признаны не соответствующими требованиям безопасности. В настоящее время ведется работа по замене неисправного оборудования.

Уполномоченным издан «Обзор состояния безопасности детских площадок, установленных на территории Кемеровской области в 2013 году». Обзор «Безопасность детских игровых площадок, установленных на территории Кемеровской области в 2014 году» издан с участием экспертов ФБУ «Кемеровский ЦСМ».

Большое место в деятельности госоргана занимает работа по просвещению детей и взрослого населения. Проводятся встречи и беседы с детьми во время выездных приемов граждан, посещения детских учреждений, где рассказывается о работе уполномоченного по правам ребенка, Конвенции о правах ребенка.

Также проводятся дни правовой помощи детям, включающие лекции, тематические занятия в образовательных учреждениях («Уроки семьи и семейных ценностей», «Здоровые дети в здоровой семье», «Права, обязанности, ответственность» и пр.).

Правовую поддержку оказывают специалисты Управления Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний России по Кемеровской области, Кемеровского регионального отделения ООО «Ассоциация юристов России» и др.

Уполномоченным введено в практику проведение праздничного приема в честь Дня защиты детей (1 июня) и межрегиональной конференции, посвященной принятию Конвенции ООН о правах ребенка (20 ноября). В 2012 году на конференции обсуждалась тема «Реализация основных положений Конвенции ООН о правах ребенка в Кузбассе», в 2013 году – «Защита прав детей от сексуальных преступлений и посягательств», в 2014-м – «Актуальные вопросы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В 2015 году в конференции на тему «Поддержка и развитие одаренности детей – путь к прогрессу и процветанию России» приняли участие Губернатор области А. Г. Тулеев и Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П. А. Астахов. Перед конференцией П. А. Астахов провел веб-семинар с органами профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних «О роли органов местного самоуправления как ресурса повышения эффективности защиты и охраны прав детей и семей с несовершеннолетними детьми».

Уполномоченным активно распространяет позитивный опыт в решении задач и проблем защиты детства на конференциях, съездах, семинарах всероссийского значения:

– на обучающем семинаре и краевом форуме «Общество, дружелюбное к детям», организационных под девизом «Россия – без сирот» (28–29.02.2012, г. Красноярск) с докладом на тему: «Взаимодействие уполномоченного по правам ребенка с органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества»;

– на V съезде (23–26.04.2012, г. Санкт-Петербург) и VI съезде (01–02.10.2012, г. Казань) уполномоченных в субъектах РФ, на заседании Координационного совета с сообщениями и докладами по вопросам медиации, применения новых позитивных технологий при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, медиабезопасности, безопасности детей при эксплуатации оборудования в местах организованного отдыха, на детских и спортивных площадках, а также при получении услуг в учреждениях здравоохранения, образования и социального обслуживания, о решении проблем специальных образовательных учреждений закрытого типа;

– на VII съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (16–18.04. 2013, г. Уфа) с докладом на тему: «Меры по реализации социальной поддержки семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Кузбассе»;

– в работе ежегодных съездов УПР в субъектах РФ, организуемых Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка П. Астаховым: IX съезде на тему: «Защита прав выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Создание системы психотерапевтического сопровождения» (28–29.04.2014, Нижний Новгород), X съезде на тему: «Формирование государственной политики в области воспитания детей – приоритетная задача семьи, общества и государства» (6–7.10.2014, Москва);

– в двух заседаниях Координационного совета УПР в субъектах РФ по темам: «Роль уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации в реализации права детей на отдых и досуг, на участие в играх, развлекательных мероприятиях и культурной жизни», «Индикаторы оценки качества исполнения Указа Президента от 01.06.2012 г. № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг.».

Вместе с тем немаловажным было участие уполномоченного во Всероссийской конференции «Профилактика социального сиротства: достижения и пути развития» (24–26.04.2014, Москва), а также во Всероссийском детском форуме «Дети! Россия! Будущее!» (9–11.09.2014, Калуга), который вместе с уполномоченным посетили два представителя Общественного совета детей при УПРВКО от Междуреченского и Анжеро-Судженского муниципальных городских округов. Обмен мнениями и опытом работы уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации показал, что формат и результаты деятельности такого совещательного органа, какой создан при уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области, самый продуктивный, данный опыт высоко оценен другими регионами.

Положительная оценка деятельности уполномоченного явилась основанием для избрания его в сентябре 2012 года председателем Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа. Благодаря его деятельности положительный опыт Кузбасса в сфере защиты детства был распространен на другие регионы.

Уполномоченный также активно принимал участие в решении проблем подготовки летнего отдыха детей. После его неоднократных обращений в Минздрав России был положительно решен вопрос функционирования медпунктов лагерей без проведения дорогостоящего лицензирования.

Уполномоченный является постоянным и активным членом межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов по организации и обеспечению отдыха, оздоровления, занятости детей и молодежи Кемеровской области.

Им введены в практику совместно со службой судебных приставов рейды по адресам злостных неплательщиков алиментов в вечернее время, встречи с матерями, лишенными родительских прав.

Уполномоченный является постоянным участником консультативного совета следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области по вопросам оказания помощи детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей. С его непосредственным участием были рассмотрены вопросы: о самовольных уходах несовершеннолетних из семьи и детских домов; эффективных формах и методах работы по профилактическому воздействию на несовершеннолетних правонарушителей; причинах и условиях, способствующих совершению преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних; безопасности отдыха детей и профилактике детского травматизма; организации межведомственного взаимодействия по профилактике суицидов несовершеннолетних, реабилитации жертв преступлений.

С учетом предложений уполномоченного вносились изменения в Закон Кемеровской области «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области». Также им подготовлены обоснования и предложения по изменениям в законы Кемеровской области: о «тихом часе», «Об административных правонарушениях в Кемеровской области», в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопро-

сам осуществления социального патронажа и деятельности органов опеки и попечительства».

При активном участии уполномоченного решены вопросы, касающиеся:

– внесения изменений в Закон Кемеровской области «Об образовании»;

– принятия проекта закона Кемеровской области «О защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при усыновлении (удочерении) их иностранными гражданами и лицами без гражданства, постоянно проживающими за пределами Российской Федерации».

По итогам работы с Администрацией Кемеровской области по вопросам социальной политики в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка П. А. Астахова было направлено обращение о содействии в регулировании правовых основ, определяющих правоотношения по перечислению страховых сумм, назначенных в связи со смертью застрахованного, на счета несовершеннолетних. Полученные разъяснения позволили подкрепить позицию компетентных органов, ответственных за обеспечение прав детей на страховые суммы.

Также была продолжена работа по решению проблем профилактики и борьбы с детским насилием, организованная Комитетом по вопросам образования, культуры и национальной политики Совета народных депутатов Кемеровской области.

На рабочей группе в декабре 2015 года с руководителями и специалистами областных департаментов охраны здоровья населения, образования и науки, социальной защиты населения, управлений опеки и попечительства, социальной защиты населения, образования, ЦРБ Кемеровского района, службы судебных психологов ГО «Кузбасский региональный центр ППМС помощи «Здоровье и развитие личности» принято решение о проведении работы по выработке комплексного единого подхода к оценке положения в семье и своевременного взаимного информирования представителями госорганов системы профилактики по выявлению противоправных действий в отношении ребенка и порядка действий при выявлении случаев жестокости и насилия в семьях с детьми.

По итогам заседания участниками рабочей группы было одобрено предложение ГУ МВД России по Кемеровской области о проведении на базе образовательных (либо одной образовательной) организации Кемеровского муниципального района области комплексной профилактической операции в 2016 году «Дом без насилия».

На проводимых заседаниях рабочих групп в 2013 году уполномоченным были скоординированы действия следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Кемеровской области и департамента социальной защиты населения Кемеровской области, результатом которых стало создание Центра межведомственного взаимодействия по вопросу реабилитации и сопровождения несовершеннолетних, ставших потерпевшими от преступлений.

Всем несовершеннолетним психологи центра оказывают помощь, проводят с ними реабилитационные мероприятия, устанавливают психологический контакт с ребенком, присутствуют при опросе, а также участвуют в следственных действиях с их участием. Четырнадцать специалистов центра прошли необходимое обучение по профилю психологической работы с жертвами полового насилия. Ранее опыта работы аналогичных служб на территории Кемеровской области не было.

В 2015 году в соответствии с графиком проверок организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Кемеровской области на IV квартал 2015 года, утвержденным департаментом образования и науки Кемеровской области, уполномоченным по правам ребенка в Кемеровской области, СУ СК России по Кемеровской области, ГУ МВД России по Кемеровской области 23 декабря 2015 года была осуществлена проверка фактического состояния числа несовершеннолетних воспитанников организаций для установления фактов несвоевременного обращения в ОВД по розыску самовольно ушедших подростков в МКОУ «Детский дом «Родник» г. Белово» с целью повышения эффективности организации работы по предупреждению самовольных уходов воспитанников.

На момент посещения отсутствовало пятеро детей, в том числе не на законных основаниях – четверо. В результате обращения уполномоченного в департамент образования и науки Кемеровской области объявлено замечание заместителю директора учреждения.

С февраля 2013 года по решению уполномоченного создан Общественный совет детей. Такая инициатива подхвачена на местах, и сегодня в каждом муниципальном образовании действует подобный детский совет.

В 2014 году было проведено три заседания совета по темам: «Безопасность детских игровых и спортивных площадок: существующие проблемы и пути их решения». Результатом обсуждения явилась инициатива членов Общественного совета детей включиться в работу в своих муниципальных образованиях по выявлению случаев поломки (разрушений) детских игровых и спортивных площадок с привлечением членов муниципальных общественных советов детей, участников волонтерских движений и школьников, с освещением результатов работы на заседаниях Совета детей. Данная работа предполагает разъяснительные беседы, распространение листовок (распространено 5 тыс. листовок) для привлечения внимания граждан к обеспечению безопасности детей. Члены совета общались с этими вопросами к главам и председателям Советов народных депутатов муниципальных образований области, выступали на сессиях местной представительной власти;

«Конфликты среди подростков в школе и пути выхода из этих проблем»;

«Доступность и бесплатность кружков и клубов для детей и подростков»;

«Агрессия в подростковой среде (хулиганство, вандализм и массовые беспорядки): поиск мотивов, решений».

В январе 2015 года в заседании совета по теме «Детский общественный совет как фактор развития детского движения» принял участие Губернатор области А. Г. Тулеев и Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка П. А. Астахова.

В 2015 году на заседании совета обсуждались вопросы: «Дети с ограниченными возможностями здоровья в детско-подростковой среде» и «Одаренные дети: проблемы, поддержка и перспективы».

Не осталось без внимания проведение одного из самых значимых событий в процессе образования детей – сдача ЕГЭ.

Уполномоченный по правам ребенка в Кемеровской области совместно с главным консультантом-юристом Е. И. Биткуном и руководителем аппарата М. Ф. Лиференко принял участие в обучающем семинаре на базе Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр тестирования» (за счет принимающей стороны) по вопросам реализации федерального проекта «Введение в штатный режим системы мониторинга проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, подготовка базы экспертов для осуществления мониторинга» и в качестве общественных наблюдателей участвовали в начальном периоде проведения государственной итоговой аттестации 2015 года в образовательных организациях области. В результате государственные служащие были включены в базу экспертов по мониторингу проведения государственной итоговой аттестации и в основном периоде ГИА работали в составе региональной государственной экзаменационной комиссии в качестве членов государственной экзаменационной комиссии, а также в качестве наблюдателей на досрочном и дополнительном этапах. Данный опыт в работе ГЭК, опыт контроля за ходом проведения ГИА и наблюдения прав ее участников способствует повышению качества принятия независимых и самостоятельных решений при работе с обращениями граждан по вопросам нарушения прав и законных интересов детей в ходе государственной итоговой аттестации.

2. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ И ОБЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Формирование полноценной системы защиты материнства и детства

(Продолжение на стр. III).

(Продолжение. Начало на стр. I-II).

является одним из ключевых приоритетов социальной и демографической политики Кузбасса.

Ежегодно около 150 тыс. детей получают ежемесячное пособие. Базовый размер ежемесячного пособия с учетом ежемесячной денежной выплаты на хлеб в 2015 году составил 290 руб. (в 2014 г. – 290 руб., 2013 г. – 290 руб.). Указанный размер повышается на детей одиноких матерей и детей из неполных семей, детей военнослужащих по призыву, детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, а также детей-инвалидов. В 2015 году ежемесячное пособие получили 150,5 тыс. детей (в 2014 г. – 150,6 тыс., в 2013 г. – 141,3 тыс.).

На выплату ежемесячного пособия на ребенка из областного бюджета в 2015 году было направлено 848,6 млн руб. (в 2014 г. – 823,7 млн, в 2013 г. – 795,3 млн).

Особое внимание уделяется многодетным семьям.

По состоянию на 1 января 2016 года в Кемеровской области проживает более 25,2 тыс. многодетных семей, в которых воспитывается 83,5 тыс. детей. Из них 13,4 тыс. семей – малообеспеченные.

Для социальной поддержки многодетных семей принят Закон Кемеровской области от 14.11.2005 № 123-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Кемеровской области».

Указанным Законом для малообеспеченных многодетных семей, воспитывающих трех и более несовершеннолетних детей, предусмотрено: снижение на 30 % размеров оплаты коммунальных услуг, а также стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, проживающему в домах без центрального отопления; ежемесячная денежная выплата на хлеб 60 руб. в месяц на каждого ребенка в возрасте до 18 лет, не получающего ежемесячное пособие; ежеквартальная денежная выплата для неполных многодетных семей с тремя и более детьми от 500 до 1 тыс. руб., для полных семей, имеющих шесть и более детей, – 700 руб.; бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет; бесплатный проезд для учащихся государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси), а также на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном (внутрирайонном) сообщении; первоочередной прием детей в муниципальные дошкольные образовательные учреждения; бесплатное питание один раз в день в период учебного процесса для учащихся государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, стоимость питания в 2015 году составляла 50 руб. в день (2014 и 2013 гг. – 50 руб. в день).

Независимо от дохода многодетной семьи, согласно названному Закону, предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 1 тыс. руб.

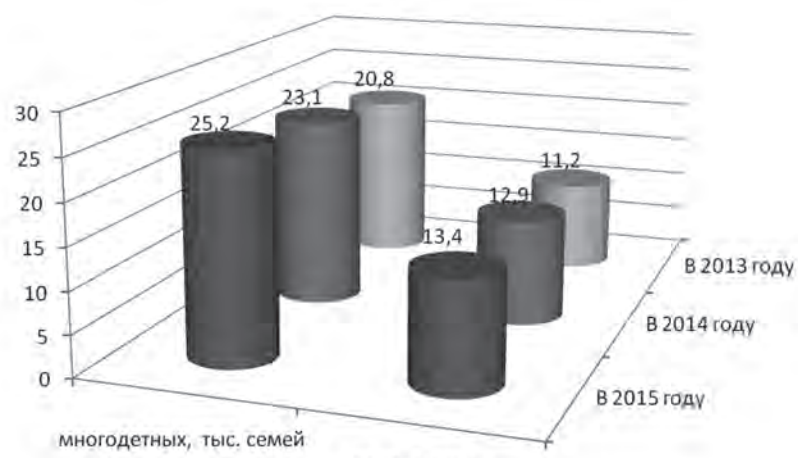


Рис. 3. Количество воспользовавшихся мерами социальной поддержки

На предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям из областного бюджета в 2015 году было направлено 572,6 млн руб. (в 2014 г. – 523,6 млн, в 2013 г. – 438,4 млн).

С 2008 года в Кузбассе установлены дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий многодетных матерей. Законом Кемеровской области от 08.04.2008 № 14-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий многодетных матерей» матери, родившие (усыновившие или удочерившие) пять и более детей и воспитавшие их до 8-летнего возраста или воспитывающие их в настоящее время, пользуются такими же мерами социальной поддержки, как и ветераны труда. В числе мер: 50 %-ная скидка на оплату за жилье и коммунальные услуги; при достижении возраста, дающего право на пенсию по старости, бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики), а также бесплатное обеспечение другими протезами и протезно-ортопедическими изделиями; бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси) в любом населенном пункте Кемеровской области, на автомобильном транспорте общего пользования пригородного и междугородного сообщения в пределах Кемеровской области; снижение на 50 % стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и другие меры.

Этими мерами социальной поддержки в 2015 году воспользовались 5,4 тыс. многодетных матерей (в 2014 г. – 5 тыс., в 2013 г. – 4,8 тыс.), на их реализацию из областного бюджета в 2015 году было направлено 37,8 млн руб. (в 2014 г. – 33,68 млн, в 2013 г. – 29,5 млн).

Аналогичные меры социальной поддержки с 2013 года установлены в Кемеровской области для приемных родителей, воспитывающих пять и более приемных детей, в соответствии с Законом Кемеровской области от 07.02.2013 № 9-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий приемных родителей». В 2014 году меры социальной поддержки, предусмотренные указанным Законом, оформили 72 приемных родителя (в 2013 г. – 56 приемных родителей). На предоставление мер из областного бюджета в 2015 году направлено 0,4 млн руб. (в 2014 г. – 0,35 млн, в 2013 г. – 0,24 млн).

Во исполнение пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в Кемеровской области принят Закон Кемеровской области от 9.07.2012 № 73-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям семей в случае рождения третьего ребенка или последующих детей».

Указанный нормативный правовой акт вступил в силу с 1 января 2013 года и распространяется на семьи со среднедушевым доходом, не превышающим размер прожиточного минимума на душу населения, в которых после 31 декабря 2012 года родился третий или последующий ребенок.



Рис. 4. Выплаты отдельным категориям семей в случае рождения третьего ребенка или последующих детей

С 1 января 2016 года размер ежемесячной денежной выплаты составил 9 116 руб. На предоставление указанной меры социальной поддержки из областного и федерального бюджетов всего в 2015 году было направлено 914,6 млн руб. (в 2014 г. – 466,05 млн, в 2013 г. – 103,4 млн).

Особо нуждающимся семьям, многодетным, неполным, с детьми-инвалидами и другим оказывается адресная поддержка в приобретении одежды, обуви, угля, продуктов питания и прочие виды адресной помощи. В 2014 году такую помощь получили более 107 тыс. детей на сумму 166,4 млн руб. (в 2013 г. – 102 тыс. детей на сумму 160 млн руб., в 2012 г. – 126 тыс. детей на сумму более 226,0 млн руб.). Средства на оказание помощи выделялись из областного бюджета, бюджетов городов и районов, привлекались спонсорские средства.

С целью улучшения жилищных условий многодетных семей в Кемеровской области в 2011 году введен областной материнский капитал, предоставляемый семьям при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей, начиная с 1 января 2011 года.

Указанная мера социальной поддержки была принята в дополнение к федеральному материнскому капиталу и может быть направлена только на улучшение жилищных условий семьи.

Размер областного материнского (семейного) капитала в 2011 и 2012 годах составлял 100 тыс. руб., с 1 января 2013 года его размер увеличен до 130 тыс. руб.

По состоянию на 31 декабря 2015 года право на получение областного материнского капитала оформили 4 852 многодетные семьи, в том числе: в 2011 году – 64 семьи, в 2012 году – 646, в 2013 году – 1 468, в 2014 году – 1 471, в 2015 году – 1 203 семьи. Всего из областного бюджета на предоставление указанной меры социальной поддержки направлено 586,7 млн руб., в том числе: в 2011 году – 5,96 млн, в 2012-м – 63,22 млн, в 2013-м – 170,46 млн, в 2014-м – 159,13 млн, в 2015-м – 187,9 млн руб.

Ежегодно в Кемеровской области организуется оздоровительная кампания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Это дети из многодетных, неполных, малообеспеченных семей, дети из социальных приютов. В 2015 году на эти цели направлено 384,7 млн руб. из бюджетов области и муниципальных образований, оздоровлено 36 518 детей, нуждающихся в особой заботе государства, на базе загородных оздоровительных лагерей и санаторно-оздоровительных учреждений Кемеровской области (в 2014 г. – 441,3 млн руб., 27 611 детей).

В Кемеровской области в 2015 году действовала сеть учреждений социального обслуживания семей с детьми из 44 учреждений, в том числе 30 специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (в 2014 г. – 47 учреждений, в том числе 32 специализированных учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации).

В течение года уделялось большое внимание укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания семьи и детей, мероприятиям по созданию условий безопасного проживания в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации. Проведены ремонты учреждений, отремонтированы системы электроснабжения, отопления, проведен комплекс технических мер по противопожарным мероприятиям. В 2015 году на эти цели из бюджета области выделено 10,0 млн руб., в 2014 году – 17,2 млн руб. В 2015 году для детских учреждений приобретен один автомобиль (в 2014-м – 6).

В области создан банк данных о семьях, находящихся в социально опасном положении. По оперативным данным на 1 января 2016 года, в области 3 046 семей, находящихся в социально опасном положении, в них 6 427 детей. Благодаря проводимой работе сохраняется тенденция к снижению численности семей, находящихся в социально опасном положении. По состоянию на 1 января 2015 года – 3 507 семей, 7 043 ребенка.

Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в пределах своей компетенции принимают участие в выявлении и устранении причин и условий, способствующих детской безнадзорности и беспризорности, участвуют в межведомственных рейдах, работе комиссий по делам несовершеннолетних, принимают участие в разработке и реализации муниципальных программ по профилактике безнадзорности.

Ежегодно в специализированных учреждениях для несовершеннолетних социальную реабилитацию проходят около 9 тыс. безнадзорных детей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (2015 г. – 8 899, 2014 г. – 8 584 чел.).

Таблица 3

Устройство детей, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних (2014–2015 гг.)

Устройство детей	2014	2015
Устроено, всего	7 353	7 799
В том числе:		
передано родителям или законным представителям		
6 187		
6 904		
передано под опеку	227	263
передано на усыновление	0	0
в том числе иностранным гражданам	0	0
устроено в приемные семьи	126	100
определено в образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	637	393
направлено в лечебно-профилактические учреждения	8	7
направлено в учреждения временного содержания несовершеннолетних МВД России	5	11
Прочее	163	121

В Кемеровской области применяется альтернативная форма семейного жизнеустройства – семейно-воспитательная группа (СВГ). Всего в 2015 году была открыта 21 семейная группа, в которых находилось 36 детей. В 2014 году действовало 46 групп, где находилось 67 детей.

Учитывая, что изъятие детей из семей и помещение их в социальные приюты является крайней мерой, с целью усиления профилактической работы происходит оптимизация сети учреждений социального обслуживания путем их реорганизации в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних. Социально-реабилитационные центры выполняют более широкий спектр задач, имеют отделения дневного пребывания и помогают асоциальным семьям на ранних стадиях социальной дезадаптации.

В целях повышения эффективности деятельности сети организаций социального обслуживания семьи и детей в 2015 году проведена оптимизация восьми учреждений по работе с семьей и детьми, в том числе: – в г. Белово путем слияния социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних и центра экстренной психологической помощи по телефону образован центр социальной помощи семье и детям; – Гурьевском районе путем слияния социального приюта для детей и центра психолого-педагогической помощи образован социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних.

В 2014 году три учреждения реорганизованы в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних в г. Мыски, Новокузнецком и Яшкинском районах.

В Кузбассе действуют шесть реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями в Кемерове, Новокузнецке, Прокопьевске, Анжеро-Судженске, Ленинске-Кузнецком, Мариинске и отделение реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями при ГАУ КО «Юргинский психоневрологический интернат», которые комплексно решают проблемы семей с детьми-инвалидами. Более 4,5 тыс. детей-инвалидов ежегодно проходят реабилитацию в стационарных и дневных отделениях центров области. Учреждения оборудованы пандусами, поручнями, в центрах Прокопьевска, Кемерова установлены специальные лифты.

Для обеспечения доступности для детей-инвалидов информационно-коммуникационных технологий, обучения детей с ограниченными воз-

можностями работе на компьютере в каждом реабилитационном центре открыты компьютерные классы.

С целью оказания психологической помощи в области действуют 11 служб «Телефон доверия». Все службы подключены к единому общероссийскому номеру детского телефона доверия: 8-800-2000-122. Психологическая помощь оказывается анонимно, бесплатно и круглосуточно.

В рамках функционирования службы «Телефон доверия» специалистами осуществляется психологическая помощь, направленная на мобилизацию интеллектуальных, личностных, физических ресурсов обратившегося для выхода из кризисного состояния, сбор информации о нарушении прав и законных интересов детей и передача ее в органы и учреждения, осуществляющие деятельность по их защите для оперативной работы со «случаем».

Всего в 2015 году на 11 служб «Телефон доверия» области поступило более 66 тыс. звонков (в 2014 г. – 77 тыс.). Благодаря раннему выявлению неблагополучия и наличия трудной жизненной ситуации у обратившихся удается сохранить их семьи, улучшить микроклимат в семье.

С целью совершенствования системы оказания социальных услуг семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в Кемеровской области применяется новая форма работы – мобильные социальные службы. Это направление работы применяется во всех 34 муниципальных образованиях Кемеровской области.

В состав мобильных социальных служб входят как сотрудники самих учреждений (специалисты по социальной работе, психологи, социальные педагоги, юристы и т. д.), так и представители лечебно-профилактических учреждений, органов опеки, комиссии по делам несовершеннолетних. Как правило, работу мобильных служб сопровождают сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, уполномоченные участковых полиции.

Основными задачами, решаемыми мобильными службами, являются: своевременное выявление и постановка на учет семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, выявление причин, способствующих социальному неблагополучию семей, консультация семей по вопросам оказания социальной помощи, оформления мер социальной поддержки, трудоустройства, лечения и т. п.

Департаментом социальной защиты населения с целью межведомственного взаимодействия по профилактике безнадзорности и социального сиротства, предупреждения жестокого обращения в отношении детей заключены соглашения о взаимодействии с Главным управлением внутренних дел по Кемеровской области, Федеральной службой РФ по контролю за оборотом наркотиков по Кемеровской области, Отделом церковной благотворительности и социального служения Кемеровской и Новокузнецкой епархии Русской православной церкви, федеральным казенным учреждением «Уголовно-исполнительная инспекция Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кемеровской области», следственным управлением Следственного комитета РФ по Кемеровской области и департаментом образования и науки Кемеровской области.

Работа по укреплению межведомственного взаимодействия с заинтересованными органами продолжается.

В Кемеровской области в системе социальной защиты населения четыре детских дома-интерната для умственно отсталых детей. Все учреждения имеют статус государственных учреждений.

По состоянию на 1 января 2016 года в детских домах-интернатах проживало 548 детей, из них: детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 456 человек; детей, имеющих родителей, – 92 человека.

Основной контингент детей-инвалидов, проживающих в учреждениях, составляют дети с отклонениями в умственном развитии различного генеза, сосудистыми заболеваниями головного мозга, заболеваниями центральной нервной системы, сопутствующими заболеваниями опорно-двигательного аппарата, внутренних органов, сердечно-сосудистой системы.

Из 548 воспитанников 135 детей проживают в отделениях милосердия, находятся на постельном режиме и нуждаются в постоянной посторонней помощи; 189 маломобильных детей проживают в отделениях медико-социальной реабилитации.

Санаторно-курортное лечение воспитанникам детских домов-интернатов для умственно отсталых детей предоставляется Территориальным фондом социального страхования согласно рекомендациям индивидуальных программ реабилитации ребенка-инвалида; 28 детей, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, прошли оздоровление в здравницах Кузбасса.

Развитие и воспитание в детских домах-интернатах осуществляется по учебному плану. В структуре расписания занятий детей соблюдается чередование разных видов деятельности, проводятся дополнительные занятия в кружках по интересам. Воспитанники домов-интернатов зачислены в коррекционные классы муниципальных образовательных учреждений.

В 2015 году на обучение в коррекционные школы-интернаты VIII вида зачислено 86 детей, из них на базе коррекционных школ-интернатов обучается 72 воспитанника, непосредственно в детском доме-интернате (на дому) – 14 детей. Все эти дети имеют заключение областной ПМПК на обучение по программе коррекционной школы VIII вида в классе для детей с глубокой умственной отсталостью; 229 детей посещают развивающие занятия по адаптированным программам.

На базе детских домов-интернатов для умственно отсталых детей внедрены новые формы реабилитации, в том числе и для детей-инвалидов с тяжелыми нарушениями. В ходе реализации индивидуальных программ социальной реабилитации в учреждениях разработаны и внедрены в практику программы по арт-терапии с элементами рисования песком, прищипкотерапии, телесно-ориентированной терапии, игротерапии, гартенотерапии.

Одной из форм социальной адаптации детей с умственной отсталостью в учреждениях являются разработанные занятия в специально организованных комнатах социально-бытовой адаптации детей.

Всего в данных отделениях в реабилитационный процесс вовлечено 247 маломобильных детей (2014 г. – 207).

Численность воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей, занимающихся в кружках по интересам, в 2015 году составила 242 человека (44,2 %); 150 воспитанников принимали участие в городских и областных выставках и фестивалях. Все воспитанники получили награды: почетные грамоты, благодарственные письма, ценные подарки.

Социальными службами учреждений проводится работа по восстановлению семейного статуса детей. Так, в 2015 году три родителя восстановлены в родительских правах, дети переданы на воспитание в родные семьи; под опеку передано 18 детей (2014 г. – 6), в приемные семьи передано четыре ребенка, находящихся на постоянном постельном режиме, и пять воспитанников, достигших совершеннолетия.

За истекший период 35 воспитанников (2014 г. – 17 чел.) детских домов-интернатов для умственно отсталых детей на период каникул, выходных и праздничных дней имели возможность временно посещать семьи граждан, проживающих на территории муниципальных образований Кемеровской области.

В ГБУ КО «Ленинградский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» проведен областной социальный слет «Мы просто друзья». В ходе слета рассматривались вопросы комплексной реабилитации умственно отсталых детей, психокоррекции, сенсорного развития.

В г. Новокузнецке проведена межрегиональная конференция «Реабилитация инвалидов в условиях стационарных учреждений социального обслуживания». В рамках конференции обсуждались вопросы организации социального обслуживания и качества предоставления социальных услуг.

В 2015 году департаментом социальной защиты населения Кемеровской области организовано участие детских домов-интернатов для умственно отсталых детей в III Всероссийской научно-практической конференции «Современные проблемы адаптации обучающихся в социально-культурном пространстве образовательного учреждения». Учреждениями опубликованы статьи в сборнике конференции на тему: «Организация комплексной реабилитации детей с ограниченными воз-

(Продолжение на стр. IV).

(Продолжение. Начало на стр. I-III).

возможностями здоровья» и «Социализация и интеграция в общество детей-инвалидов через творческую деятельность».

Предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, является приоритетным направлением социальной политики Кузбасса.

Социальная защищенность граждан является одним из основных факторов социальной стабильности и развития региона. Другой важный фактор социальной стабильности – обеспечение законности, надзор за которой осуществляет прокуратура. Прокурорский надзор играет важную роль в защите прав граждан в различных сферах жизнедеятельности.

В 2015 году основное внимание органов прокуратуры было уделено исполнению законодательства об образовании детей, их безопасности, защите прав сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

В ходе проведенных проверок выявлено 12 692 нарушения законов, ущемляющих права детей. Для их устранения принесено 547 протестов, внесено 949 представлений. По представлениям и постановлениям прокуроров привлечено к дисциплинарной и административной ответственности 1 747 лиц. В целях защиты и восстановления нарушенных прав детей в суды направлено 1 419 исков на общую сумму 34 868 тыс. руб. Предостережено о недопустимости нарушения закона 81 должностное лицо. На основании материалов прокурорских проверок правоохранительными органами возбуждено 48 уголовных дел о преступлениях, затрагивающих законные интересы несовершеннолетних.

Принятыми органами прокуратуры, государственной власти и местного самоуправления, правоохранительными органами мерами удалось добиться снижения основных показателей подростковой преступности (рис. 5).

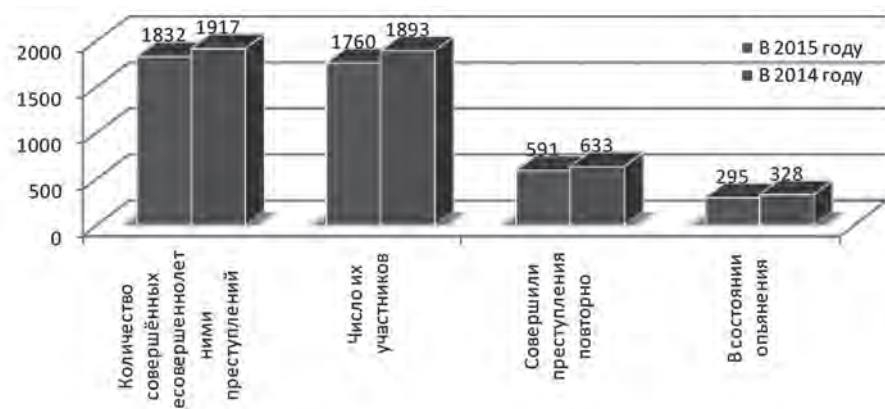


Рис. 5. Показатели подростковой преступности (2014–2015 гг.)

Однако количество совершенных подростками тяжких и особо тяжких преступлений выросло на 1,4 % (с 431 до 437). Увеличилось число несовершеннолетних, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (с 41 до 76, или на 85,4 %), а также в состоянии наркотического опьянения (в 2,6 раза – с 7 до 18). Каждый шестой подросток совершил преступление в состоянии алкогольного опьянения. На 3,3 % (с 215 до 222) увеличилось число несовершеннолетних, совершивших преступления повторно после освобождения от уголовной ответственности по реабилитирующим основаниям.

Одной из причин совершения подростками преступлений являлась недостаточно эффективная деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Для устранения допущенных в указанной сфере нарушений требований законов прокурорами внесено 283 представления.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия, КДНиЗП) при Губернаторе Кемеровской области не в полной мере реализовывались полномочия по координации и организации взаимодействия других субъектов системы профилактики.

Ослаблена координирующая роль муниципальных комиссий. Работа КДНиЗП г. Осинники, Кузнецкого, Новолипецкого и Центрального районов г. Новокузнецка, Кемеровского, Промышленновского и Тисульского районов осуществлялась без учета анализа данных о состоянии преступности и законности в сфере защиты прав несовершеннолетних.

Из-за отсутствия ответственного секретаря комиссия Топкинского района не осуществляла свою деятельность на протяжении 3 месяцев (с февраля по апрель 2015 года).

КДНиЗП при территориальном управлении жилого района Кедровка и Промышленновский администрации г. Кемерово не приняты меры по защите прав четырех малолетних детей К. Е. В., которая, согласно информации Кемеровского областного клинического противотуберкулезного диспансера, страдает инфильтративным туберкулезом и опасна для окружающих. Роль комиссии выразилась лишь в привлечении К. Е. В. к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Информация о малолетних детях, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни и здоровью, в орган опеки и попечительства направлена не была.

Не в полном объеме отвечает требованиям законодательства деятельность органов опеки и попечительства при выявлении, учете и устройстве детей-сирот, осуществлении процедуры назначения опекунов (попечителей), передаче детей в приемные семьи и последующем контроле за условиями их проживания и воспитания.

В ряде территорий (города Кемерово, Ленинск-Кузнецкий, Мыски, Новокузнецк и другие) был нарушен установленный ст. 123 Семейного кодекса Российской Федерации месячный срок для устройства выявленных детей-сирот, содержащихся в учреждениях социальной защиты населения и медицинских организациях. Указанные действия были произведены органами опеки и попечительства только после вмешательства прокуроров, заявивших иски в суд.

Так, в муниципальном казенном учреждении «Социальный приют для детей и подростков «Надежда» (Беловский район) в связи с отсутствием родительского попечения с 18 августа и 10 сентября 2014 года соответственно проживали несовершеннолетние А. Р. И. и Ф. Е. Р., при этом бездействие органа опеки и попечительства по устройству данных детей пресечено судом лишь по искам прокурора района от 1 июля 2015 года.

Не должным образом осуществлялся контроль за исполнением опекунами (попечителями), приемными родителями возложенных на них обязанностей. Обследования условий проживания и воспитания детей в отдельных территориях носили эпизодический характер (города Анжеро-Судженск, Березовский, Гурьевск, Кемерово, Ленинск-Кузнецкий, Междуреченск, Мыски и Новокузнецк, Беловский, Ижморский, Ленинск-Кузнецкий и Тяжинский районы).

В некоторых случаях отсутствие надлежащего надзора за воспитанием детей-сирот явилось одним из условий совершения подопечными противоправных действий. Так, специалистами органа опеки и попечительства Гурьевского муниципального района проигнорирован факт ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего М. В. В. приемным родителем Б. Л. Ф., которая не контролировала его поведение и досуг, не интересовалась обучением и времяпрепровождением, вследствие чего подросток совершил преступление.

Органы опеки и попечительства городов Белова, Гурьевска, Кемерово, Мариинска, Новокузнецка, Прокопьевска и других территорий не в полном объеме выполняли функции по обеспечению сохранности имеющихся у детей-сирот жилых помещений.

Не прекращаются нарушения требований закона и в самих организациях для детей-сирот. Воспитанники таких организаций в г. Белове и Чебулинском районе не обеспечивались в полном объеме обмундированием. Не проводилась работа по предупреждению правонарушений и самовольных уходов подростков в организациях городов Киселевска и Междуреченска, Центрального района г. Кемерово, Заводского района г. Новокузнецка, Тяжинского района.

В организациях для детей-сирот, расположенных на территории г. Таштагола, Заводского района г. Новокузнецка, Кемеровского района, установлены нарушения законодательства о санитарно-эпидеми-

ологическом благополучии населения при организации питания воспитанников, а в городах Белове и Междуреченске – законодательства о лицензировании.

Наиболее проблемным остается вопрос отсутствия в регионе финансовой возможности исполнить возложенные законом расходные обязательства по обеспечению нуждающихся детей-сирот жильем. На 1 января 2016 года в списке для предоставления жилья состояло почти 13 тыс. детей-сирот, более 9 тыс. из которых уже достигли 18 лет. На эти цели требуется порядка 9 млрд руб., которыми бюджет субъекта не располагает.

В условиях дефицита необходимых для обеспечения сирот жильем денежных средств обращают на себя внимание факты нецелевого использования предоставленных им жилых помещений. Такие случаи установлены на территории Беловского и Тисульского районов. В результате вмешательство прокуроров в судебном порядке был решен вопрос о выселении граждан, незаконно занимавших не принадлежащие им квартиры. При этом контроль со стороны органов местного самоуправления за использованием муниципального жилищного фонда отсутствовал.

В результате недостаточного финансирования учредителями подведомственных образовательных организаций нарушаются требования закона об охране жизни и здоровья обучающихся, антитеррористической защищенности. Распространены факты отсутствия в школах систем видеонаблюдения, ограждения территорий, нарушения санитарных и противопожарных норм и правил.

Прокурорами городов и районов в 2015 году в суды направлено 190 исковых заявлений о понуждении образовательных организаций принять меры к оборудованию зданий системами видеонаблюдения, 8 исков – об обязанности оградить территории, 14 исковых заявлений – о возложении обязанности принять меры к устранению нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства и правил пожарной безопасности.

Органами местного самоуправления не исполнялись требования законодательства о безопасности дорожного движения. Бездействие в этом вопросе создает угрозу для жизни и здоровья обучающихся и может привести к их травмированию. В г. Кемерово, Новокузнецком и Яйском районах на некоторых участках дорог, проходящих в непосредственной близости от общеобразовательных организаций, отсутствовали соответствующие дорожные знаки, искусственные неровности и пешеходные тротуары.

Грубо нарушались права учащихся начальных классов муниципального бюджетного образовательного учреждения «Тяжинская средняя общеобразовательная школа № 2» на охрану жизни и здоровья. Уроки физической культуры проводились в здании мастерской 1964 года постройки, которое не пригодно для таких занятий. Защищая права учеников на безопасные условия обучения, прокурор Тяжинского района обратился в суд с иском о возложении на ответчика обязанности по обеспечению безопасности проведения занятий по предмету «Физическая культура» в помещении мастерской.

Медицинские организации не в полной мере обеспечивали доступность медицинской помощи, получение детьми достаточного лечебного питания, допускали нарушения прав пациентов на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство, санитарных норм и противопожарных правил, не исполняли требования законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Например, в государственном казенном учреждении здравоохранения Кемеровской области «Кемеровский областной противотуберкулезный диспансер» выявлены факты осуществления приема пациентов врачом-фтизиатром только в порядке «живой» очереди, существенного превышения 20-минутного лимита времени ожидания приема, установленного Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В органы прокуратуры систематически поступают обращения граждан по вопросу отсутствия в аптечных организациях лекарственных средств для бесплатного предоставления по рецептам врачей детям-инвалидам, а также детям в возрасте до 3 лет и несовершеннолетним из многодетных семей в возрасте до 6 лет. Серьезной проблемой остается несвоевременность обеспечения по жизненным показаниям лекарственными препаратами детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями.

Нарушения прав несовершеннолетних пациентов на полноценное лечебное питание неустранены в муниципальных медицинских организациях прокурорами Ижморского, Крапивинского и Промышленновского районов, Гурьевским межрайонным прокурором.

В актах реагирования прокуроров городов Березовского, Осинников и Таштагола, Заводского и Куйбышевского районов г. Новокузнецка, Беловского района отмечена неэффективная работа медицинских организаций по предупреждению жестокого обращения с детьми, защите прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении.

Разрозненность действий органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе и медицинских организаций, установлена прокурором г. Таштагола при изучении причин гибели ребенка первого года жизни К. С. С. Отсутствие заботы о младенце со стороны родителей, неудовлетворительные условия жизни ребенка не могли остаться незамеченными участковым врачом-педиатром и медицинской сестрой при условии надлежащего патронажа семьи новорожденной. Несвоевременность медицинского наблюдения по месту жительства не позволила выявить и изъять К. С. С. из обстановки, угрожающей ее жизни и здоровью. Ребенок скончался в отделении реанимации муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Таштагольская центральная районная больница» с дефицитом массы тела 44 %. Летальный исход К. С. С. признан предотвратимым при условии заботы и в случае своевременного обращения за медицинской помощью.

Значительное внимание прокуроров было обращено на обеспечение детей-инвалидов своевременной социальной и медицинской помощью, предоставление в полном объеме мер социальной поддержки, реализацию ими права на образование.

Так, состоящим на учете в детской поликлинике муниципально-автономного учреждения здравоохранения «Центральная городская больница» г. Анжеро-Судженска детям-инвалидам при наличии медицинских показаний не были выписаны рецепты на бесплатное обеспечение лекарственными средствами. Нарушения прав детей-инвалидов на образование выразились в определении для них единого режима занятий и учебной нагрузки без учета особенностей психофизического развития и индивидуальных возможностей (города Топки и Новокузнецк), отсутствии классов для обучения детей с глубокой умственной отсталостью (города Осинники и Юрга). По причине недостаточного финансирования из средств федерального бюджета повсеместно нарушается гарантированное законом право указанной категории лиц на получение технических средств реабилитации и санаторно-курортного лечения. Актуальной остается проблема доступности для инвалидов объектов социальной и транспортной инфраструктуры.

Практически повсеместно органами и учреждениями социальной защиты населения не соблюдались требования закона при организации и проведении индивидуальной профилактической работы с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, оказании им социальных услуг, а также обеспечении их безопасности.

Сотрудниками социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних «Полярная звезда» в г. Новокузнецке были открыты случаи применения насилия к подростку со стороны других воспитанников. Некачественно предоставлялись детям социальные услуги в учреждениях, осуществляющих стационарное и полустационарное обслуживание, в городах Новокузнецке, Топках и Юрге.

Работа в сфере исполнения законодательства о несовершеннолетних и молодежи будет продолжена прокуратурой в 2016 году.

3. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В ОСНОВНЫХ СРЕДАХ ЕГО ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Социально-экономические права

3.1.1. Соблюдение прав ребенка на доступ к услугам системы здравоохранения

На 1 января 2016 года численность детского населения в Кемеровской области составила 584 077 человек. Доля детей в общей структуре населения составила 20,8 % (2014 г. – 20,4 %).

Количество родов уменьшилось с 35 428 в 2014 году до 33 657 в 2015 году. Уровень рождаемости в 2015 году по сравнению с 2014 годом снизился с 13,2 до 12,5 на 1 тыс.

В 2015 году родилось 33 978 детей, что на 2 798 меньше, чем в 2014 году. В 2014 году показатель младенческой смертности составил 6,7 случая на 1 тыс. родившихся живыми, что на 0,4 % ниже, чем в 2013 году (7,1 случая на 1 тыс. родившихся живыми).

За 2015 год в Кемеровской области отмечается небольшое снижение показателя смертности детей в возрасте от 0 до 17 лет (на 17,3 %). Предварительный показатель составляет 71,8 на 100 тыс. детского населения (2014 г. – 89,1 на 100 тыс. детского населения).

При этом в структуре причин смертности детей отмечается снижение смертей от внешних причин (ДТП, утопления, суициды, отравления и пр.) на 6,2 % (с 34,3 до 28,1 на 100 тыс. детей).

Повозрастная диспансеризация детского населения, диспансеризация детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях, подтвердила, что за последнее десятилетие сформировались устойчивые негативные тенденции в динамике основных параметров здоровья детей. Прирост заболеваемости детей вызван не только истинным ростом распространенности многих заболеваний, но и улучшением их выявления. Так, имеет тенденцию к росту патология органов дыхания, пищеварения, опорно-двигательного аппарата, психические расстройства.

На территории области в 2015 году работали шесть школ сахарного диабета для детей, подростков и их родителей. В 2015 году прошли обучение 450 детей и 120 родителей (2014 г. – 401 ребенок и 100 родителей). Диабетологический центр ГАУЗ КО «Кемеровская областная клиническая больница» (КОКБ) с 2001 года оказывает экстренную и плановую помощь большим с сахарным диабетом (СД), ведет регистр больных. В его составе работает кабинет детского эндокринолога. Через диабет-центр дети обеспечиваются инсулиновыми шприц-ручками, глюкометрами, новыми видами инсулинов, выявляются осложнения СД: микроальбуминурия в утренней моче, гликолизированный Hb, липидный профиль, гормональное исследование крови, осмотр глазного дна и сред глаза.

С 2010 года на базе детского гематологического отделения ГАУЗ КО КОКБ организована Школа гематофилии для детей. За 2015 год проведено 15 занятий, обучение прошли 27 семей (в 2014 г. – 12 занятий, 24 семьи). В результате проведенных школ для детей, страдающих гемофилией, и их родителей количество госпитализаций этих пациентов в отделение при тяжелых кровотечениях заметно сократилось – до одного раза в год, с легкими кровотечениями родители справляются сами.

В 2015 году в составе Губернского медико-диагностического комплекса осуществлено 295 выездов специалистов педиатрического профиля ГАУЗ КО КОКБ в муниципальные образования области, осмотрено 4 976 детей (в 2014 г. – 245 выездов, осмотрено 5 973 ребенка).

С 2011 года начала работу программа «Профилактика школьной близорукости у детей». В ходе реализации программы в 2015 году осуществлялись выезды в детские образовательные учреждения, осмотрено 11 893 учащихся (в 2014 г. – 6 030, 2013-м – 5 972). Под руководством врачей мобильных детских офтальмологических бригад в МДОУ были организованы обучающие семинары, лекции, беседы для педагогов и медицинских работников школ, а также родителей учеников.

В 2015 году проведена диспансеризация 9 820 пребывающих в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социальной защиты детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2014 г. – 11 767), 9 093 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в приемной, опекаемой или патронатной семье (в 2014 г. – 9 111).

В 2015 году проведена углубленная диспансеризация 14-летних подростков в количестве 20 447 человек (в 2014 г. – 20 075). Намечены индивидуальные планы оздоровительных мероприятий всем осмотренным детям.

В Кемеровской области функционируют четыре центра здоровья для детей. В 2014 году в центры обратились 10 494 ребенка. На базе центров здоровья проводится мониторинг состояния здоровья детского населения. Проводятся групповые беседы и лекции, семинары-тренинги, издаются наглядные пособия, информация размещается в СМИ. Среди детей и подростков проведены массовые акции: «Откажись от сигарет», «Скажи сигарете нет», «Брось сигарету».

С 2012 года в Кемеровской области проводится диагностика ретинопатии недоношенных и необходимое оперативное лечение. В 2015 году проведено необходимое оперативное лечение (лазерная коагуляция сетчатки) 39 новорожденным, родившимся с экстремально низкой массой тела (в 2014 г. – 27 новорожденным).

Для детей с патологией нервной системы, в том числе ДЦП, в стационарах, реабилитационных центрах и санаториях Кемеровской области проводится весь спектр необходимых реабилитационных мероприятий с использованием современных методов лечения.

По инициативе Губернатора области А. Г. Тулеева в 2011–2012 годах из областного бюджета на оснащение, медицинское оборудование, обучение специалистов ГАУЗ КО «Кемеровский детский психоневрологический санаторий «Искорка» для лечения, реабилитации детей, страдающих ДЦП, выделено 20,0 млн руб. Приказом департамента охраны здоровья населения Кемеровской области в структуре ГАУЗ КО «Кемеровский детский психоневрологический санаторий «Искорка» создан Центр для детей с ДЦП. Все пять детских психоневрологических санаториев области имеют государственное задание на лечение детей с патологией нервной системы, в том числе ДЦП.

В 2013 году в рамках программы модернизации здравоохранения Кемеровской области открыто два отделения паллиативной помощи детям на базе МБЛПУ «Детская больница № 28» г. Новокузнецка (25 коек) (с 2014 года в связи с оптимизацией сети детских больниц г. Новокузнецка эти койки – в составе МБЛПУ «Детская городская клиническая больница № 3») и на базе МБУЗ «Городская больница № 15» г. Кемерово (15 коек).

В 2015 году дополнительным питанием обеспечено 404 ребенка, страдающих онкологическими заболеваниями, на сумму 2 615,6 тыс. руб. (2014 г. – 372 ребенка на сумму 2 559,9 тыс. руб.).



Рис. 6. Обеспечение льготными лекарствами (Продолжение на стр. V).

(Продолжение. Начало на стр. I-IV).

В 2015 году 964 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 6 лет, находящихся под опекой, в приемной семье, получили бесплатное лекарственное обеспечение (обеспечены все обратившиеся за лекарственными препаратами).

С 2012 года специальными молочными продуктами питания обеспечиваются дети до трех лет включительно. В 2015 году специальными молочными продуктами питания были обеспечены 7 448 детей на сумму 51 380,1 тыс. руб. (в 2014 г. – 16 213 детей на сумму 37 595,2 тыс. руб.). Обеспечение детей специальными молочными продуктами питания осуществляется во всех муниципальных образованиях области.

Взаимодействие органов управления здравоохранением муниципальных образований с органами управления образованием, социальной защиты населения, УВД, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляется постоянно, в рабочем режиме.

Работа по проблемам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетними проводится в учреждениях здравоохранения области в соответствии с планами, разработанными на районных, городских межведомственных координационных советах под руководством заместителей глав городов и районов. В состав советов входят городские, районные педиатры, заведующие детскими поликлиниками.

В случае выявления явных признаков жестокого обращения с ребенком медицинские работники проводят медицинский осмотр (оценку) состояния ребенка – жертвы жестокого обращения, данные осмотра фиксируются в медицинской карте. При необходимости ребенок госпитализируется, о выявленном факте жестокого обращения с ребенком информируется руководитель учреждения здравоохранения. Информация о выявленном случае жестокого отношения к ребенку руководителем учреждения здравоохранения ЛПУ передается в правоохранительные органы, органы опеки и попечительства и комиссию по делам несовершеннолетних.

В 2015 году передано на рассмотрение в судебные органы 98 фактов жестокого обращения в отношении несовершеннолетних (в 2014 г. – 102 факта).

В течение 2015 года в учреждения здравоохранения по социальным показаниям (безнадзорные, беспризорные дети) было помещено 1 557 детей (в 2014 г. – 1 222 ребенка). Дети, поступившие в медицинские организации области по социальным показаниям, осматриваются педиатром, врачами других специальностей в соответствии с приказом МЗ РФ от 14.07.2003 № 307. Обследование и лечение детей осуществляется в соответствии с разработанными стандартами оказания медицинской помощи по нозологиям.

Число брошенных в родильных домах в 2015 году составило 116 детей (в 2014 г. – 146). В Кемеровской области прием и воспитание детей, от которых отказались матери в родильных домах (отделениях), в полной мере обеспечиваются сетью детских учреждений органов здравоохранения (дома ребенка).

В Кемеровской области восемь домов ребенка на 735 мест.

За 2015 год в дома ребенка поступило 589 детей, выбыло – 706, из них:

- умерли – 7 (0,9 %), из них до 1 года – 7 (0,9 %);
- переданы родителям – 339 (48,0 %);
- усыновлены – 318 (45,0 %), международное усыновление – 63 (8,9 %);
- переведены в учреждения народного образования – 25 детей (3,5 %), и в учреждения социальной защиты – 24 (3,4 %).

3.1.2. Соблюдение прав на отдых, оздоровление и благополучие ребенка

По состоянию на 1 января 2016 года на контроле Управления Роспотребнадзора по Кемеровской области (далее – Управление) находится 3,4 тыс. детских и подростковых организаций (уровень 2013–2014 гг.).

В динамике за три года отмечается устойчивая тенденция снижения удельного веса детских и подростковых организаций, относящихся к 3-й группе санитарно-эпидемиологического благополучия: с 1,7 % в 2013 году до 1,4 % в 2015 году (рис. 7).



Рис. 7. Распределение детских и подростковых организаций Кемеровской области по группам санитарно-эпидемиологического благополучия в 2013–2015 гг., %

В структуре учреждений, имеющих долю объектов, относящихся к 3-й группе санитарно-эпидемиологического благополучия, лидирующее положение занимают школы-интернаты, специальные (коррекционные) общеобразовательные организации – 3,1 %.

По итогам 2014 года доля объектов 3-й группы в Кемеровской области превышает среднероссийский показатель на 0,6 % (табл. 4).

Таблица 4

Доля детских и подростковых организаций Кемеровской области и Российской Федерации, относящихся к 3-й группе санитарно-эпидемиологического благополучия, в динамике за 2013–2015 гг., %

Виды детских и подростковых учреждений	2013		2014		2015
	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область
Детские и подростковые организации, всего	1,7	1,2	1,5	0,9	1,4
Дошкольные образовательные организации	2,6	1,6	2,2	1,2	1,9
Из них специальные (коррекционные) дошкольные образовательные организации	0	0,3	0	0,5	0
Общеобразовательные организации	2,7	2,1	2,5	1,6	2,4
Из них школы-интернаты, специальные (коррекционные) общеобразовательные организации	1,5	1,3	3,0	1,6	3,1

Образовательные организации, имеющие в своем составе дошкольные группы	0	1,1	0	0,8	0
	0,7	0,8	0,5	0,7	0,7
Профессиональные образовательные организации	2,8	1,0	3,1	0,9	2,0
Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	0	0,8	0	0,6	0
Детские санатории	0	0	0	0,6	0
Организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе с дневным пребыванием	1,1	0,4	1,0	0,3	0,7
Прочие типы организаций для детей и подростков	0,5	0,6	0,5	0,7	0,6

Полностью отсутствуют объекты 3-й группы санитарно-эпидемиологического благополучия в 15 муниципальных образованиях Кемеровской области. Наиболее высокий удельный вес объектов 3-й группы приходится на административные территории: г. Мыски – 11,7 % (уровень 2014 г.), г. Прокопьевск – 10,5 % (2014 г. – 11,4 %).

По данным статистической отчетности, в 2015 году по сравнению с 2014 годом произошло уменьшение доли организаций, нуждающихся в проведении капитальных ремонтов. Показатели санитарно-технического состояния объектов в целом в динамике стабильны и напрямую зависят от количества открывающихся в период летней оздоровительной кампании палаточных лагерей (табл. 5).

Таблица 5

Динамика изменения материально-технической базы детских и подростковых организаций в Кемеровской области и Российской Федерации в 2013–2015 гг.

Показатели санитарно-технического состояния	Организации, находящиеся в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии					
	2013		2014		2015	
	Кол-во	Доля, %	Кол-во	Доля, %	Кол-во	Доля, %
Не канализовано	18	0,5	9	0,3	18	0,5
Не имеют централизованного водоснабжения	29	0,8	18	0,5	13	0,4
Не имеют централизованного отопления	30	0,9	25	0,7	31	0,9
Нуждаются в капитальном ремонте	40	1,16	45	1,7	17	0,7

Показатели неудовлетворительного санитарно-технического состояния объектов определяют палаточные лагеря, не имеющие централизованного водоснабжения, отопления и канализования. Доля палаточных лагерей от общего числа детских и подростковых учреждений, не имеющих централизованного водоснабжения, в 2015 году составила 69,2 %, отопления – 96,8 %, канализования – 77,8 %.

В целом в Кемеровской области в 2013–2014 годах доля детских и подростковых учреждений, находящихся в неудовлетворительном санитарно-техническом состоянии, была ниже среднероссийских показателей в 3–18 раз.

Доля обследований объектов с применением лабораторных и инструментальных методов исследований в 2015 году составила 59,2 % (в 2014 г. – 57,6 %).

В структуре измерений физических факторов неионизирующей природы ведущие места занимают освещенность – 69,2 % (39,9 тыс. замеров) и микроклимат – 20,6 % (11,9 тыс. замеров), электромагнитные поля и шум – 8,7 и 1,5 % соответственно (5,0 тыс. и 0,9 тыс. замеров).

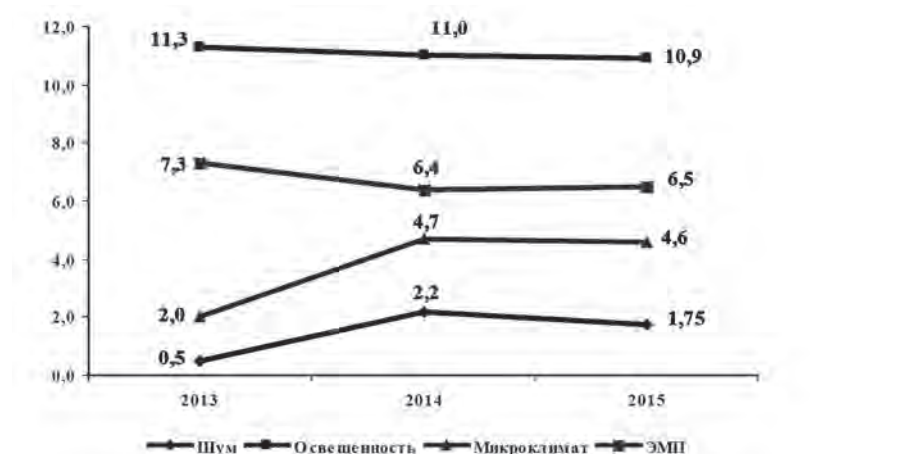


Рис. 8. Удельный вес детских и подростковых организаций Кемеровской области, не соответствующих гигиеническим нормативам по показателям искусственной освещенности, параметрам микроклимата, уровням шума и ЭМП, в 2013–2015 гг., %

Таблица 6

Удельный вес детских и подростковых организаций Кемеровской области и Российской Федерации, не соответствующих гигиеническим нормативам по показателям искусственной освещенности, параметрам микроклимата, уровням шума и ЭМП, в 2013–2015 гг.

Показатель	Вид учреждений	Удельный вес детских и подростковых организаций, не соответствующих гигиеническим нормативам, %				
		2013		2014		2015
		Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область
Освещенность	Все организации	11,3	15,6	11,0	15,6	10,9
	Дошкольные организации	9,5	15,7	11,9	14,3	7,9
Микроклимат	Все организации	2,0	10,0	4,7	9,5	4,6
	Дошкольные организации	2,3	11,8	3,3	9,9	5,3
Уровень шума	Все организации	0,5	Нет данных	2,2	Нет данных	1,75
	Дошкольные организации	0	Нет данных	0	Нет данных	0
Уровень ЭМП	Все организации	7,3	8,6	6,4	7,4	6,5
	Дошкольные организации	0	Нет данных	0	Нет данных	0

В 2015 году доля исследований физических факторов, не соответствующих гигиеническим нормативам, которые выполнены в детских и подростковых организациях, увеличилась по показателям искусственной освещенности и уровню ЭМП, снизилась по показателям микроклимата и уровню шума (табл. 7).

Таблица 7

Гигиеническая характеристика факторов среды обитания в детских и подростковых организациях Кемеровской области и Российской Федерации в 2013–2015 гг.

Показатель	Вид учреждений	Удельный вес детских и подростковых организаций, не соответствующих гигиеническим нормативам, %				
		2013		2014		2015
		Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область
Уровень шума	Все организации	0,2	Нет данных	3,2	Нет данных	3,15
	Дошкольные организации	0	Нет данных	0	Нет данных	0
Освещенность	Все организации	12,5	9,3	12,0	8,9	13,3
	Дошкольные организации	11,5	8,9	9,0	7,9	12,5
Микроклимат	Все организации	2,1	5,7	2,2	4,8	1,9
	Дошкольные организации	1,2	6,7	1,7	5,0	1,6
Уровень ЭМП	Все организации	3,6	Нет данных	2,1	Нет данных	2,35
	Дошкольные организации	0	Нет данных	0	Нет данных	0

По результатам исследования воздушной среды закрытых помещений в детских и подростковых организациях доля проб воздуха, не соответствующих гигиеническим нормативам, по итогам 2013–2015 годов по всем исследуемым показателям равна 0.

На территории детских организаций и детских площадок в 2015 году отобрано и исследовано 215 проб почвы на санитарно-химические показатели, из них не соответствовали гигиеническим нормативам 4,2 % проб; 212 проб почвы исследованы на микробиологические показатели, из них 12,3 % проб не соответствовали гигиеническим нормативам; 138 проб почвы исследованы на паразитологические показатели, из них 0,6 % проб не соответствовали гигиеническим нормативам (рис. 9).

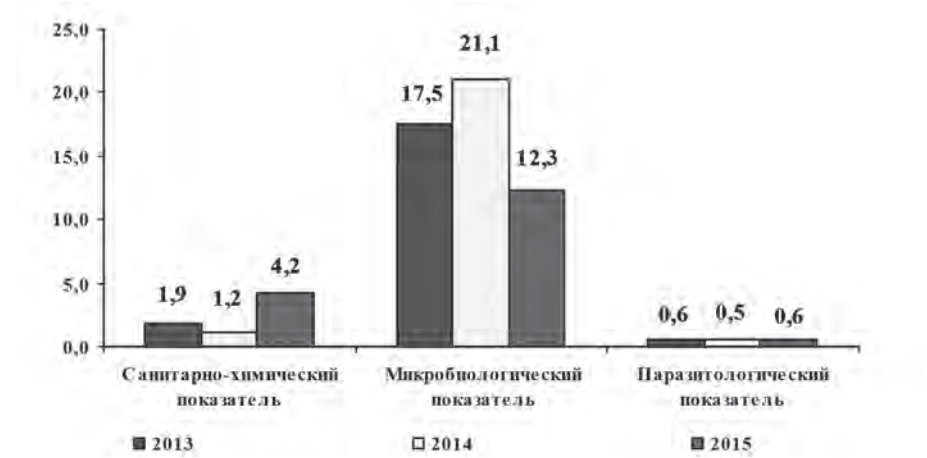


Рис. 9. Доля проб почвы, не соответствующих гигиеническим нормативам, на территории детских организаций и детских площадок в динамике за 2013–2015 гг., %

Отмечено увеличение загрязнения почв на территории детских организаций и детских площадок по санитарно-химическим показателям с 1,2 % в 2014 году до 4,2 % в 2015 году и паразитологическим показателям с 0,5 % в 2014 году до 0,6 % в 2015 году. По микробиологическим показателям отмечено значительное уменьшение доли исследованных образцов почвы, превышающих гигиенический норматив, – с 21,1 % в 2014 году до 12,3 % в 2015 году.

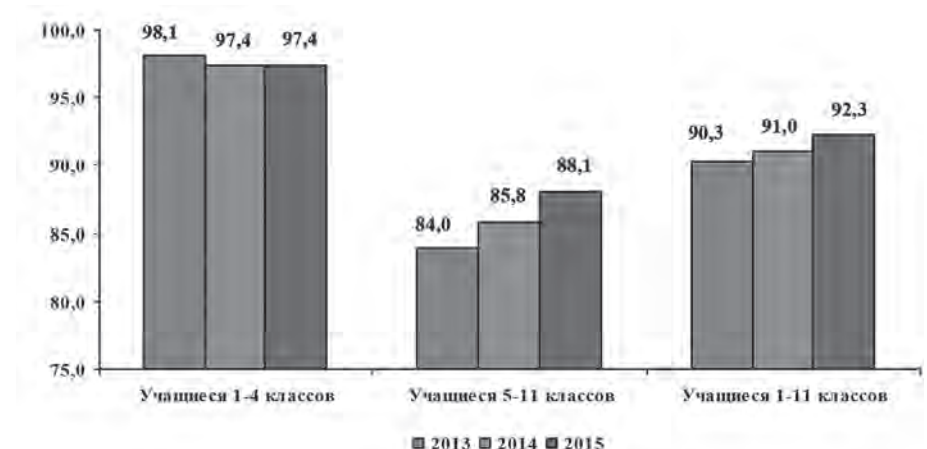


Рис. 10. Доля школьников, охваченных горячим питанием в общеобразовательных организациях Кемеровской области, в динамике за 2013–2015 гг., %

В пяти муниципальных образованиях Кемеровской области охват школьников горячим питанием по итогам 2015 года составил 98–100 % (г. Гурьевск, Польшаево, Прокопьевск, Маринский и Тисульский районы); в двух муниципальных образованиях он был ниже 80,0 % (г. Березовский и Топкинский район).

По группе учащихся 1–4-х классов 100 %-ный охват горячим питанием отмечен в 14 муниципальных образованиях области: Гурьевске, Киселевске, Польшаево, Прокопьевске, Тайге, Таштаголе, Ижморском, Кемеровском, Крапивинском, Маринском, Прокопьевском, Тисульском, Тяжинском, Чебулинском районах.

В структуре горячего питания преобладают горячие завтраки, их получают 79,1 % учащихся (2014 г. – 78,8 %). Горячие обеды получают 10,0 % учащихся (2014 г. – 5,6 %), двухразовое горячее питание (завтраки и обеды) – 10,9 % учащихся (2014 г. – 15,6 %).

Таблица 8

Показатели охвата школьников горячим питанием в общеобразовательных организациях Кемеровской области и Российской Федерации в динамике за 2013–2015 гг.

Классы	Показатели охвата горячим питанием, %				
	2013		2014		2015
	Российская Федерация	Кемеровская область	Российская Федерация	Кемеровская область	Кемеровская область
1–11-е	87,0	90,3	88,1	91,0	92,3
1–4-е	95,8	98,1	96,3	97,4	97,4
5–11-е	80,3	84,0	81,9	85,8	88,1

Охват учащихся горячим питанием в профессиональных образовательных организациях Кемеровской области в 2015 году остался на уровне 2014 года и составил 65,2 %. В структуре горячего питания преобладают горячие обеды, их получают 55,4 % учащихся (2014 г. – 58,9 %). Горячие завтраки получают 25,4 % учащихся (2014 г. – 17,4 %), двухразовое горячее питание (завтраки и обеды) – 19,2 % учащихся (2014 г. – 23,6 %).

В настоящее время в Кемеровской области реализуется государственная программа Кемеровской области «Развитие системы образования Кузбасса» на 2014–2018 годы (утверждена постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 04.09.2013 № 367, в ред. от 16.09.2014 № 365), в которой предусмотрены мероприятия по

(Продолжение на стр. VI).

(Продолжение. Начало на стр. I-V).

укреплению материально-технической базы образовательных организаций. В 2015 году на проведение ремонтно-строительных работ на пищеблоках школ израсходовано 12,3 млн руб., закупку технологического оборудования для школьных столовых – 6,4 млн руб., закупку оборудования и ремонт медицинских кабинетов – около 2,0 млн руб.

В 2015 году в образовательных организациях области проведен ряд мероприятий по укреплению материально-технической базы, среди них:

- в 67 организациях проведен капитальный ремонт (в т. ч. частичный отдельных помещений) или реконструкция;
- в 82 организациях – ремонт кровли зданий;
- в 214 организациях – благоустройство игровых, спортивных площадок, замена игрового оборудования на участках;
- в 78 организациях – реконструкция системы искусственного освещения;

– на пищеблоку 95 организаций приобретено новое холодильное оборудование, пищеблоку 123 организаций – новое тепловое и технологическое оборудование;

– для 286 организаций приобретена новая мебель, в т. ч. школьные парты, столы, стулья.

Актуальным вопросом по разделу надзора по гигиене детей и подростков остается вопрос обеспечения безопасных условий отдыха и оздоровления детей в период летней оздоровительной кампании.

Ежегодно в период подготовки и в ходе летней оздоровительной кампании в целях сохранения санитарно-эпидемиологического благополучия детей в оздоровительных организациях Кемеровской области Управлением проводится организационно-методическая работа.

В большинстве дошкольных организаций дети были охвачены летними оздоровительными мероприятиями (69,2 % от общей численности детей, посещающих дошкольные организации). Всего летними оздоровительными мероприятиями в 2015 году охвачено 101,4 тыс. детей, в 2014 году – 93,9 тыс. руб.

После завершения летней оздоровительной кампании 2014 года в целях совершенствования материально-технической базы организаций отдыха и оздоровления детей к началу летнего оздоровительного сезона 2015 года было выдано 435 предписаний. К началу летнего оздоровительного сезона удельный вес выполненных мероприятий предписаний составил 100,0 %.

К летнему сезону 2015 года проведены следующие мероприятия по укреплению материально-технической базы в загородных стационарных оздоровительных организациях:

- «Олимпиец», «Сосновый бор» (г. Прокопьевск) – проведен капитальный ремонт спальных корпусов с обновлением фасадов зданий;
- «Космос», «Спутник» (г. Кемерово), санаторий «Анжерский» (г. Анжеро-Судженск) – благоустройство территории, асфальтирование проездов, восстановление целостности покрытий пешеходных дорожек;
- «Журавлик», «Спутник», «Солнечный» (г. Кемерово), «Олимпиец» (г. Прокопьевск), «Парус» (г. Белово) – капитальные ремонты медицинских пунктов;
- «Молодежный» (г. Белово), санаторий «Анжерский» (г. Анжеро-Судженск) – капитальный ремонт пищеблоков с выделением складских помещений;
- «Космос» (г. Кемерово), «Елочка» (г. Прокопьевск) – замена кровли в спальных корпусах, в душевых;
- «Радуга», «Молодежный» (г. Белово), «Огонек», «Зайчонок» (г. Анжеро-Судженск), «Березка» (Тисульский район) – замена оконных блоков.

На пищеблоку 61 организации приобретено новое тепловое, технологическое и холодильное оборудование, в 26 лагерей закуплено оборудование для медицинских блоков, в 50 – новая мебель (тумбочки, столы, стулья, кровати) и необходимый инвентарь.

Перед началом летнего оздоровительного сезона 2015 года в 100 % летних оздоровительных организаций Кемеровской области проведены дератизационные и дезинсекционные мероприятия.

Акарицидными обработками охвачены территории всех загородных оздоровительных организаций (включая барьерные зоны), общая площадь акарицидных обработок составила 451,3 га.

Покусы детей клещами в функционирующих оздоровительных учреждениях в летний сезон 2015 года не зарегистрированы.

Летний отдых и оздоровление детей в 2015 году осуществлялись на базах 814 организаций. Количество организаций, занятых летним отдыхом и оздоровлением детей, по сравнению с 2013 годом увеличилось на 10, количество оздоровленных детей уменьшилось на 8,8 тыс.

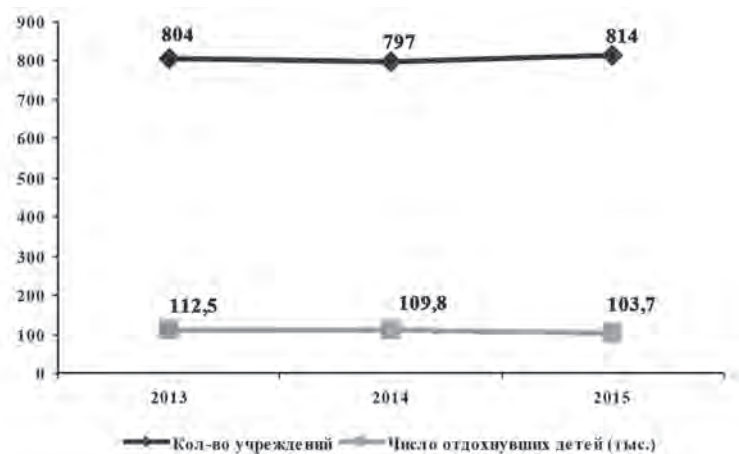


Рис. 11. Количество организаций отдыха детей и их оздоровления в Кемеровской области и отдохнувших в них детей в динамике за 2013–2015 гг.

В структуре детских оздоровительных организаций ежегодно лидирующее положение занимает организация с дневным пребыванием детей (рис. 12).



Рис. 12. Структура детских оздоровительных организаций в 2015 г., %

Среди детей, охваченных летним отдыхом в различных типах организаций, первое место также занимает ребенок, отдыхающий в организациях с дневным пребыванием (рис. 13).



Рис. 13. Доля оздоровленных детей и подростков в разных типах детских оздоровительных организаций в 2015 г., %

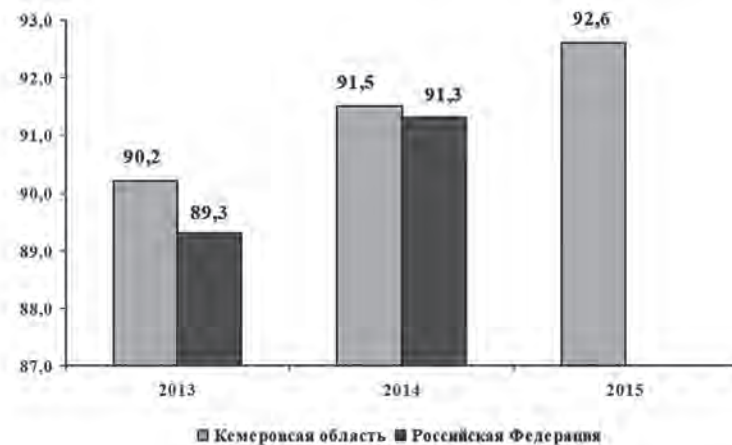


Рис. 14. Выраженный оздоровительный эффект от летнего отдыха в Кемеровской области и Российской Федерации в динамике за 2013–2015 гг., %

Наиболее высокая доля детей с выраженным оздоровительным эффектом отмечена по группе санаториев (97,0 %).

На организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей в 2015 году из консолидированного бюджета выделено 813,7 млн руб. (2014 г. – 949,3 млн руб.).

В 2015 году Управлением Роспотребнадзора по Кемеровской области проведено 2,7 тыс. плановых и внеплановых мероприятий по контролю за детскими и подростковыми организациями и административных расследований (в 2014 г. – 2,2 тыс. мероприятий).

Нарушения санитарного законодательства были выявлены при проведении 1,2 тыс. проверок (45,0 % от общего количества проверок). Всего выявлено 4,7 тыс. нарушений (по 3,8 нарушения на 1 проверку).

За выявленные нарушения вынесено 2,8 тыс. постановлений о назначении административного наказания, в их числе более 2,7 тыс. – в виде административного штрафа (табл. 9).

Таблица 9

Результаты федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в отношении детских и подростковых организаций в Кемеровской области в 2013–2015 гг.

Показатель	2013	2014	2015
Число обследований, административных расследований	2 383	2 216	2 708
В том числе с применением лабораторных и инструментальных методов исследования	52,7	57,6	59,2
Доля обследований, при которых выявлены нарушения	54,7	54,3	45,0
Число выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований	3 829	3 205	4 688
Число вынесенных постановлений о назначении административного наказания, всего	2 565	2 341	2 814
В том числе в виде административного штрафа	2 563	2 328	2 791
Из них – на юридических лиц	99/3,9 %	134/5,8 %	290/10,4 %
Средняя сумма штрафа, тыс. руб.	2,1	2,6	3,6
Число вынесенных представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	764	812	1 120
Число дел о привлечении к административной ответственности, направленных на рассмотрение в суды	219	249	282
Число дел, по которым судами принято решение о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности	16	30	50

Внимание летней оздоровительной кампании было уделено и со стороны общественности. В частности, летом 2015 года члены Общественной палаты Кузбасса проводили мониторинг летнего отдыха детей в пяти загородных лагерях города Кемерово и в оздоровительных лагерях Прокопьевского района.

В рамках мониторинга члены Общественной палаты Кузбасса познакомились с условиями проживания детей, организацией питания и досуга отдыхающих в оздоровительном комплексе «Космос» и в загородных лагерях «Пламя», «Журавлик», «Спутник», принадлежащих МАУ «Отдых», посетили пять детских лагерей на территории Прокопьевского района («Юность», «Елочка», «Бережок», «Солнышко», «Лагерь им. С. Туленина»), в том числе побыв в палаточном лагере.

Члены региональной Общественной палаты осмотрели комнаты, где живут ребята, какое питание для детей готовят в столовой, познакомились с программами культурно-массовых мероприятий и разрешили ознакомиться с документацией по деятельности детских лагерей.

Членами Общественной палаты Кемеровской области было отмечено, что в каждом загородном лагере разработаны летние программы отдыха, оздоровления и развития. Кроме воспитателей и вожатых, к работе с детьми привлечены представители городских спортивных секций, федераций, танцевальных студий и кружков декоративно-прикладного искусства.

Мониторинг детского летнего отдыха проводится Общественной палатой Кемеровской области уже не первый год и позволяет выявлять как положительный опыт, так и обозначать те проблемы, для решения которых требуется объединение усилий органов власти, общественности и других структур.

Кроме того, летом 2015 года члены региональной Общественной палаты приняли личное участие в торжественном открытии областных соревнований «Школа безопасности» для детей от 14 до 17 лет, прошедших на туристическо-спортивном полигоне «Солнечный Турист» (деревня Подъяково) при поддержке департамента образования и науки Кемеровской области, Главного управления МЧС России по Кемеровской области и Агентства по защите населения на территории Кемеровской области. В рамках данных соревнований ребята показали свое умение и мастерство в ориентировке на местности, прохождении полосы препятствий, оказании первой доврачебной помощи, продемонстрировали навыки туриста в умении разводить костер и ставить палатку, приняли участие более 300 участников (41 команда).

3.1.3. Соблюдение прав ребенка на защиту от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ

Управлением Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (далее – Управление) с 2006 года организован информационный обмен с ПДН ОВД и органами социальной защиты по несовершеннолетним, проживающим по адресам, связанным с совершением преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, и несовершеннолетним, которым оказывалась скорая медицинская помощь при острых отравлениях наркотиками.

В 2015 году в ГУ МВД РФ по Кемеровской области направлена информация в отношении 370 (аналогичный период 2014 г. – 454 (далее – АППГ) несовершеннолетних, зарегистрированных по адресам, связанным с совершением преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (НОН), и 113 (АППГ – 82) несовершеннолетних, которым оказывалась скорая медицинская помощь в связи с острыми отравлениями наркотическими веществами.

В отношении указанных несовершеннолетних сотрудниками Управления, ОПДН, врачами-наркологами и работниками органов опеки проведены мероприятия профилактического характера. Несовершеннолетние, употребляющие наркотики, направлены на амбулаторные и стационарные обследования, поставлены на учет в полицию и наркологические кабинеты. С подростками и их родителями прове-

дены беседы, в ходе которых разъяснена ответственность за участие в незаконном обороте наркотиков и за ненадлежащее воспитание детей.

Так, по информации, направленной Управлением, областными органами социальной защиты населения 85 семей поставлены на учет как находящиеся в социально опасном положении; 99 семей взяты на контроль; с 52 семьями, уже состоящими на учете на момент получения информации, продолжена работа; 17 семей отказались от помощи социальных служб; в отношении 49 семей нет оснований для помощи; место жительства 16 семей не определено. В отношении остальных проводится проверка.

В рамках заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии со службами скорой помощи городов и районов области Управление ежемесячно получает информацию о выездах бригад скорой помощи на случаи острых отравлений наркотиками. Сотрудниками Управления полученная информация обрабатывается, выявляются случаи вызовов на передозировки к несовершеннолетним. В 2015 году таких вызовов было 113 (АППГ – 82). По каждому выявленному случаю организуется индивидуальная работа с несовершеннолетним, его семьей и профилактическая работа в коллективе, где обучается несовершеннолетний.

С целью раннего выявления потребителей наркотиков в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» государственной программы Кемеровской области «Обеспечение безопасности населения Кузбасса» департаменту образования и науки Кемеровской области выделено 200 тыс. руб. на организацию и проведение в Кемеровской области социологических исследований, в том числе немедицинского употребления наркотиков среди населения. Денежные средства направлены ГОО «Кузбасский региональный центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Здоровье и развитие личности». На сумму 120 тыс. руб. проведено социально-психологическое тестирование более 2 тыс. обучающихся в общеобразовательных организациях Кемеровской области, Новокузнецкого, Прокопьевского городских округов и Гурьевского муниципального района. На сумму 80 тыс. руб. проведено социологическое исследование «Мнения населения Кемеровской области о развитии наркоситуации» (в рамках федерального мониторинга). Исследованием охвачено 2 тыс. респондентов в возрасте от 14 до 60 лет.

В 2014/15 учебном году проведено пилотное социально-психологическое тестирование среди студентов Тайгинского института железнодорожного транспорта. В марте 2015 года протестировано 925 студентов института, из которых 23 могут быть отнесены к группе риска.

Управлением во взаимодействии с областной и муниципальными антинаркотическими комиссиями осуществляется координация профилактической работы в области и муниципалитетах.

Важной составляющей профилактического процесса в Кузбассе является соблюдение принципов наркопрофилактической деятельности, а именно принципа системности, индивидуально-дифференцированного подхода, долгосрочности и непрерывности, что происходит путем реализации длящихся социально значимых акций всероссийского, областного, городского и районного значений. Каждая акция имеет свою целевую аудиторию и использует набор методик, рассчитанный на работу с конкретной категорией лиц.

Наиболее масштабные из них: «Родительский урок» (основные участники – родители), «Сообща, где торгуют смертью» (лица с высокой гражданской ответственностью), «Первокурсник» (первокурсники), «Призывник» (призывники), «Летний лагерь – территория здоровья» (дети, отдыхающие в лагерях), «Классный час» (обучающиеся общеобразовательных организаций), мероприятия, посвященные Всероссийскому дню правовой помощи детям (несовершеннолетние, находящиеся в трудной жизненной ситуации). Организацией и проведение мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с распространением наркомании и незаконным оборотом наркотиков, охватывает все категории граждан.

Продолжена реализация информационно-пропагандистской кампании «Кузбасс против наркотиков».

Всего сотрудниками Управления в 2015 году инициированы и проведены 62 антинаркотические акции, кампании и конкурсы (всероссийские – 11; областные – 15; муниципальные – 36), соорганизаторами которых выступили: Русская православная церковь, ГУ МВД, ГУФСИН, департаменты охраны здоровья населения, образования и науки, молодежной политики и спорта, культуры и национальной политики, социальной защиты населения Кемеровской области, общественные объединения и средства массовой информации Кузбасса.

Одной из профилактических форм работы Управления в рамках акций является проведение рейдовых мероприятий по местам жительства и досуга условно осужденных несовершеннолетних, а также несовершеннолетних, попавших в поле зрения органов наркоконтроля, ОПДН и наркологии. В рамках акций в 2015 году проведено более 2,7 тыс. рейдовых мероприятий, проверено свыше 4,8 тыс. мест проживания и досуга несовершеннолетних.

К организации антинаркотических мероприятий активно привлекались представители волонтерских и молодежных объединений.

В рамках антинаркотической акции «Летний лагерь – территория здоровья» сотрудниками Управления в проведении плановые профилактические мероприятия антинаркотической направленности (беседы, кинолектории, лекции) с подростками и педагогическими коллективами детских оздоровительных летних и пришкольных лагерей.

В рамках Всероссийского дня правовой помощи детям сотрудниками Управления проведено 46 мероприятий профилактического характера, из них 19 – в общеобразовательных школах, школах-интернатах и социально-реабилитационных центрах, 16 – в детских домах, 3 – в пенитенциарных учреждениях и 8 – в техникумах, библиотеках и центрах здоровья. Мероприятиями охвачено 1 200 человек (в 2014 г. – 1 тыс. чел.).

В целом следует признать, что ситуация в регионе с наркотизацией остается сложной. Данные, поступающие из органов Роспотребнадзора, скорой медицинской помощи, правоохранительных органов Кемеровской области, свидетельствуют о повышении интересе молодежи к наркотикам, особенно синтетического происхождения. Несмотря на все совместные усилия правоохранительных органов и субъектов профилактики, наблюдается удручающая статистика – на фоне общего снижения случаев острых отравлений (на 23 %) резко выросло их количество среди несовершеннолетних (детей – на 25 %, подростков – на 55 %), в 2,6 раза увеличилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии наркотического опьянения (в 2014 г. – 7, в 2015 г. – 18). Более чем в 2 раза увеличилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере НОН.

В процессе взаимодействия с субъектами профилактики отмечается недостаток подготовленных специалистов, нехватка наглядных пособий, методических материалов. Недостаточным является количество рекламы на улицах городов области (баннеры, пиллары, постеры, видеоролики), практически отсутствует антинаркотическая реклама на телевидении.

3.1.4. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

По состоянию на 1 января 2016 года в семьях граждан воспитывается 14 378 детей (01.01.2015 г. – 14 010), это 83,1 % от общей численности детей-сирот, проживающих на территории области, а всего в области 17 296 детей-сирот (01.01.2015 г. – 18 251), из них: 8 692 ребенка под опекой (01.01.2015 г. – 8 852), 5 382 – в приемных семьях (01.01.2015 г. – 4 941), 304 ребенка переданы под предварительную опеку (01.01.2015 г. – 217).

(Продолжение на стр. VII).